



立法院第 9 屆第 3 會期

社會福利環境及衛生環境委員會全體委員會議

「衛生福利部規劃成立少子化對策辦公室
政策目標設定及分工規劃進度」

專案報告

(書面報告)

報告單位：衛生福利部

報告日期：中華民國 106 年 4 月 20 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 9 屆第 3 會期環境及衛生委員會召開全體委員會議，邀本部就「規劃成立少子化對策辦公室政策目標設定及分工規劃進度」進行專案報告，敬請各位委員不吝指教：

壹、本部成立「少子化對策辦公室」之緣起

為緩和我國少子女化所產生相關之社會問題，行政院業於 97 年核定「人口政策白皮書」，並透過人口政策會報持續滾動修正，並設定 102 年至 105 年之具體措施對策，國家發展委員會亦配合人口政策白皮書所規劃之對策，研擬「完善生養環境方案」。在林副院長錫耀領導之人口政策會報的架構下，為持續完成行政院之政策並研擬因應少子化之相關政策，本部已於 106 年 4 月 12 日成立「少子化對策辦公室」，係屬於功能型任務編組(架構圖如附件)，辦公室設主任 1 人、副主任 2 人；成員由本部健康署、社家署、保護司、醫事司及綜規司等相關單位指定同仁組成。

本辦公室係由本部健康署、社家署、保護司、醫事司、心口司、社工司及綜規司等相關單位依據生育、養育、健康促進及友善環境等面向進行資源盤點及短、中、長程政策目標研議，期待以更有效率的組織運作，整合並盤點本部相關資源，進而提升效能，發展創新作為。另本部邀請林前部長奏延擔任少子化對策專家諮詢會召集人，並由部長邀相關領域之專家學者提供建言作為研擬政策之參考。

貳、本部因應少子化之相關作為及精進作法

行政院「人口政策白皮書」分少子女化、高齡化及移民3項主題，於少子女化部分，本部主責之「提升婚姻機會與重建家庭價值」、「健全生育保健體系」、「建構平價優質、多元且近便幼兒教保體系」、「提供育兒家庭之經濟支持措施」、「強化兒童及保護體系」等5項對策目標，截至106年4月17日近全數達成，另本部於國家發展委員會之「完善生養環境方案」，積極就「衡平職場與家庭」、「支持家長育兒」及「托育安親普及化」等3大策略，優化衛生及福利相關環境。綜整本部依施政計畫辦理與少子化相關作為及未來精進作法如下：

一、提高願意生養之意願：

(一)施政計畫辦理與少子化相關作為：本部為提高願意生養之意願，從傳播「適齡生育年齡」觀念開始，於每對新婚夫婦至戶政事務所登記結婚時，發送新婚健康手冊，提供新婚、孕前、懷孕、育兒等相關資訊；另為支持與協助不孕夫妻生育願望、追求幸福、建構完整家庭，公告「低收入戶及中低收入戶之體外受精(俗稱試管嬰兒)補助」提供每案每年最高10萬元之補助(健康署)。

(二)未來精進作法：將持續提供新婚適應支持資訊、提供孕前健康諮詢服務及健康促進建議，增加國人生育意願，鼓勵不孕夫婦尋求協助，包含醫療諮詢及檢查。

二、建構安心懷孕及生育環境：

(一)施政計畫辦理與少子化相關作為：本部已規劃自懷孕、出生至健康成長之各生命歷程的健康照護

計畫，提供優質生育保健服務，如補助 10 次免費產前檢查、1 次超音波檢查、補助 35~37 週孕婦接受 1 次乙型鏈球菌篩檢，減少週產期感染及 2 次孕婦產前健康照護衛教指導(健康署)；並針對有健康風險因子及社會經濟危險因子之高風險孕產婦，推動健康管理試辦計畫，提供孕期至產後 6 週(含新生兒)之衛教及關懷追蹤轉介服務；同時補助夫妻一方為本國籍之高危險群孕婦接受產前遺傳診斷，降低育齡家庭經濟負擔(健康署)。另建立心理支持及關懷服務環境、製作孕產婦及家屬心理衛生教育資源(健康署、心口司)；強化孕產兒營養(健康署)；推動友善母乳哺育環境(健康署)，結合各縣市醫療院所推動青少年親善門診 (Teens' 幸福 9 號) (健康署)。

(二) 未來精進作法：本部將提升母嬰照護品質、於第 2 孕期增加妊娠糖尿病篩檢、促進孕產婦諮詢衛教及父母親之育兒指導、哺育關懷、支持強化孕產期之心理健康，降低產後憂鬱症發生、規劃全國統一「好孕標章」認證及鼓勵企業推動其他友善懷孕婦女的环境等方式，以減輕國人育兒壓力(健康署)。

三、 促進嬰幼兒健康出生與成長：

(一) 施政計畫辦理與少子化相關作為：為使嬰幼兒健康出生與成長，本部全面補助新生兒先天代謝異常篩檢及聽力篩檢、兒童預防保健服務，並輔導醫院設置發展遲緩聯合評估中心，提供疑似發展遲緩兒童可近性服務，縮短等待聯合評估時間、

辦理極低出生體重早產兒追蹤關懷計畫，成立全國極低體重早產兒追蹤關懷網絡、建置孕產兒關懷服務網絡、6歲以下弱勢兒童主動關懷方案及推動弱勢家庭兒童及少年社區照顧服務計畫，並結合地方政府衛生局推動兒童視力、聽力及口腔保健服務(健康署、心口司、社工司)。

- (二) 未來精進作法：為強化嬰幼兒出生及成長環境，本部將持續教導國人兩性平權、生育兒女價值及正確生育子女的觀念(健康署)，研議新增新生兒篩檢項目，除提出各項降低嬰幼兒死亡率之各項介入措施外，並積極針對兒童發展遲緩，早期介入、建立中央與地方在早產兒追蹤關懷服務之合作模式，給予早產兒更周全之保護。

四、營造兒童友善就醫環境：

- (一) 施政計畫辦理與少子化相關作為：為營造兒童友善就醫環境、提升兒童醫療品質，強化兒科重難症照護水準，本部透過「提升急診兒科醫療品質及資源整合計畫」、「兒科重難症醫療照護團隊獎勵方案」設立4家醫學中心級兒童醫院等措施，持續充實兒童醫療資源，並委請國家衛生研究院成立「兒童醫學及健康研究中心」(簡稱兒研中心)，針對兒童健康促進、生活環境及臨床醫療照護之研究，建立資源整合平台，研訂健康監測指標，以精進兒童醫療品質與改善兒科衛生與醫療體制。
- (二) 未來精進作法：將持續以兒研中心為平台，結合實證研究及臨床醫學進行資源整合，並出版「本

國兒童醫療與健康政策年度報告」，透過跨主題共識會議，解決兒童急迫之醫療與健康議題；除此之外，持續關注兒童及少年高風險關懷及保護：推動「兒童及少年高風險家庭關懷輔導處遇實施計畫」，透過責任通報機制，篩檢高風險家庭，主動提供預防性服務以增強家庭權能，並辦理「6歲以下弱勢兒童主動關懷方案」，針對特定群體，發現符合高風險家庭指標或兒少保護事件者，即轉介或通報當地社政單位訪視輔導，以加強社政及醫療單位合作的方式，推動兒少保護醫療的整合服務。

五、提升周全生育醫療環境：

- (一) 施政計畫辦理與少子化相關作為：本部依「生產事故救濟條例」於周產期之醫療與助產過程發生之生育事故致產婦或新生兒死亡、中度以上殘障者，由政府依其傷殘程度提供最高 200 萬之救濟給付補助，使孕產婦得到合理之生育風險保障及即時救濟。
- (二) 未來精進作法：為提供婦女生產風險的保障，本部將持續強化孕產婦(尤其是針對高危險妊娠)之醫療照護、生產事故救濟及分析，讓孕產婦享有安心孕產的醫療環境(醫事司)。

六、提供育兒經濟支持措施：

- (一) 施政計畫辦理與少子化相關作為：分為醫療補助、生活扶助及自力措施，如 3 歲以下醫療補助、低收入戶健保費全額補助(門診及住院部分負擔補助、醫療補助)、發展遲緩兒童早期療育費用補

助；就業者家庭托育費用補助、父母未就業家庭育兒津貼、弱勢家庭兒少（緊急）生活、特殊境遇家庭子女生活扶助、低收入戶兒童生活補助（就學生活補助、就讀高中職以上學生學雜費減免、產婦及嬰兒營養補助計畫）。

（二）未來精進作法：將持續推動兒童與少年未來教育發展帳戶，並積極搭配理財教育等措施，以減少貧窮代間循環問題、鼓勵提供產婦及嬰兒營養補助，輔以實物給付等措施來支持國人養育子女（社家署、社工司）。

七、 友善育兒措施：

（一）施政計畫辦理與少子化相關作為：包含托育措施及友善環境，包括優質居家式托育服務、公私協力托嬰中心、托育資源中心、兒少安全實施方案、法定規範提供兒童優惠措施。

（二）未來精進作法：將持續挹注相關資源協助地方政府設置托育資源中心，強化家庭育兒能量。（社家署）

八、 提升社區照顧資源網絡：

（一）施政計畫辦理與少子化相關作為：推動福利化社區旗艦型計畫，就社區特性及需求，結合運用社區內外資源，服務社區內各族群，拓展服務層面，深化服務品質；另實施兒少社區陪伴扎根計畫，結合民間資源，提供社區弱勢兒童陪伴、課業指導及餐食服務。

（二）未來精進作法：將拓展兒少社區陪伴扎根據點，配合代間互動之志願服務，（社工司）。

九、 建置友善孕產及育兒資訊查詢平台：

(一) 施政計畫辦理與少子化相關作為：建置「送子鳥資訊服務網」，依生命歷程之時間軸排序，分為「結婚」、「懷孕」、「分娩」、「新生兒至學齡前兒童」及「學齡兒童至青少年」等 5 階段，蒐集各相關階段之服務項目及資源查詢，使民眾可由網站直接搜尋政府生育服務資訊。另透過登錄會員制，可依據民眾所需資訊提供客製化產檢及預防接種之提醒(綜規司)。

(二) 未來精進作法：將持續優化「送子鳥資訊服務網」服務功能，提供民眾簡便的資訊查詢平台。

參、 未來政策目標設定及研議創新作為

面對少子化嚴重的時代，本部在「兒童權利公約」架構下，為兒童健康提出最高的指導原則，以兒童的最佳利益捍衛孩子健康，致力打造「能生、想生、養得起」的友善生育社會，就生育、孕產婦及兒童健康促進、養育及友善環境之面向，分短、中、長程設定目標及積極研議相關創新作為。

一、 短程—倡議生育，重建家庭價值，強化家庭支持
措施：鼓勵國人生育動機，提升願生敢養的意願，重建家庭價值，對於願意承擔育兒責任者，強化現有支持措施，就弱勢族群提供產婦及嬰兒營養補助，拓展兒少社區陪伴扎根據點，輔以代間互動之志願服務，挹注資源進入早期療育缺乏地區，提供社區早期療育與到宅服務，完成「本國兒童醫療與健康政策 2030 年白皮書」並逐步銜接兒童學齡前各項津貼補助、配合教育部規劃推動擴

大幼兒教保公共化政策，完善居家托育服務體系，且逐年增加非營利幼兒園之供給量，以及提高服務品質等，結合專業學會辦理孕產婦身心健康共同照護教育訓練，提升高風險族群處遇敏感度之專業識能及技能。

二、中程－建構全民共同育兒制度，共創安心懷孕、平安生產、健康長大之友善育兒環境：本部將提升孕產兒健康照護醫療品質、建立完善醫療照護網絡、重視高危險妊娠、加強社政及醫療單位合作推動兒少保護醫療整合服務，推動6歲以下弱勢兒童主動關懷方案，並強化社會安全網之建構，以利安心懷孕，平安生產、健康長大。另落實總統建構完善保母照顧體系政見及行政院指示以優先推動保母人員為原則，積極規劃透過強化居家托育服務中心輔導功能、提升訪視輔導人員職能、編撰居家托育實務工作指引提供托育人員服務參考等策略，以建構安全、安心之托育服務體系。

三、長程－形塑適齡生育之社會運動，調整傳統價值觀念，友善多子女家庭：透過結合民間夥伴關係，形塑生育子女文化，研擬各項優惠措施。在「本國兒童醫療與健康政策 2030 年白皮書」的架構下，強化本國兒童醫療及健康，達成白皮書「生得多、養得起、顧得好」的終極目標。

肆、結語

為提升國人生育之意願，打造友善的生產、育兒環境是需要仰賴行政院各部會的互助合作方能達成。鑒

於少子化危機，本部整合資源提升效率，成立少子化對策辦公室，希望透過全面性的業務及政策盤點進行有效資源整合，提升政策效能，並加強本部及所屬機關之橫向及縱向連結，本部將透過行政院在「人口政策會報」平台上，與相關部會聯繫與合作，共同為我國改善少子化而努力。

本部承蒙 大院各委員之支持與協助，對本部業務之推動，有極大之助益，在此敬致謝忱。尚祈 各位委員，繼續給予指教。



衛生福利部少子化對策辦公室組織架構

行政院

行政院人口政策會報
(國家發展委員會)

行政院人口政策會報：
1.召集人：行政院副院長
2.副召集人：國發會主任委員
(生育率政策小組執行長)

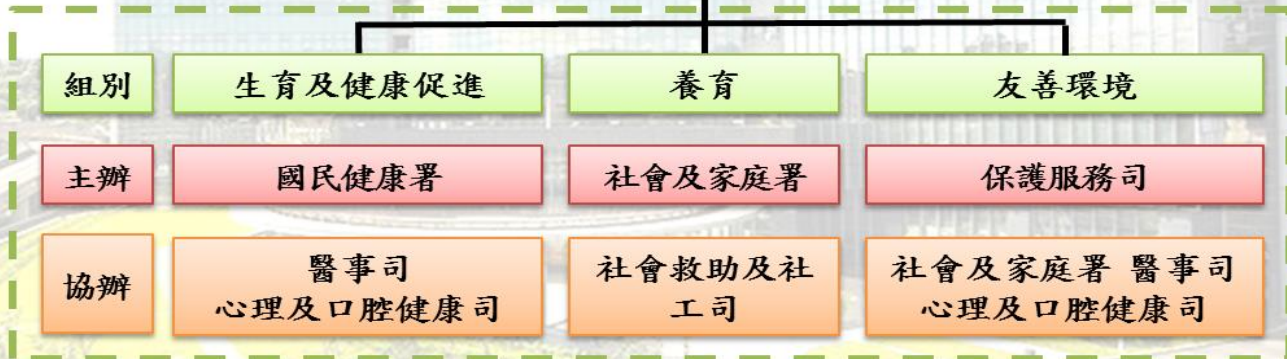
衛福部

建議及諮詢會
(召集人林奏延及委員12-14人)

衛福部少子化對策辦公室

送子鳥資訊服務網

辦公室組成：
1.主任：衛福部王宗曦主任秘書
2.副主任：社會及家庭署陳素春副署長及國民健康署陳潤秋副署長
3.社會家庭署、國民健康署、保護服務司、綜合規劃司、醫事司



能夠生、想要生、養得起

