

立法院第 9 屆第 4 會期

社會福利及衛生環境委員會全體委員會議

「臺中火力發電廠所產生空氣污染對
鄰近中彰投縣市民眾健康之影響，以
及秋冬之際臺灣面臨空氣污染，政府
因應對策及具體改善作為」
書面報告

報告機關：衛生福利部

報告日期：中華民國 106 年 10 月 5 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 9 屆第 4 會期社會福利及衛生環境委員會會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。

關於「台中火力發電廠所產生空氣污染對鄰近中彰投縣市民眾健康之影響，以及秋冬之際臺灣面臨空氣污染，政府因應對策及具體改善作為」，本部提出報告。敬請各位 委員不吝惠予指教：

壹、空氣污染對人體健康之影響及建議

- 一、WHO 2014 年發布之「世衛組織空氣品質準則」指出，造成健康風險的主要空氣污染物，包括懸浮微粒 (PM)、臭氧(O₃)、二氧化氮(NO₂)及二氧化硫(SO₂)。
- 二、2016 年 WHO 公布之最新空氣品質模擬結果指出，空氣污染是影響健康主要環境風險，與室外空氣污染相關死因中，94%為非傳染性疾病，包括心血管疾病、中風、慢性阻塞性肺病與肺癌，急性呼吸道感染之風險亦會增加。各類疾病之占比為：1.缺血性心臟病 36%、2.中風 36%、3.肺癌 14%、4.慢性阻塞性肺病 (COPD) 8%及 5.兒童急性下呼吸道感染 6%；透過降低空氣污染可減

少因中風、心臟病、肺癌以及急、慢性呼吸道疾病（包括氣喘）的疾病負擔。

三、有關肺癌之危險因子，依 WHO 資料顯示，約 70% 肺癌可歸因於菸害，美國疾病管制局資料更達 80% 至 90% 以上，而長期二手菸暴露則會提升肺癌發生率 20%-30%；國際癌症研究機構（IARC）2013 年指出，有足夠的證據顯示暴露在室外空氣污染將導致肺癌及增加膀胱癌風險。室外空氣污染物（成分中含 PM，如柴油引擎廢氣）、吸菸和二手菸均為人類確定致癌因子（Group1）。另 IARC 並指出每年全球 3% 至 5% 肺癌可歸因於室外空氣污染。因此肺癌防治仍以菸害防制為優先，以不吸菸及戒菸為首要。

四、WHO 提出於發電部門可減少空氣污染的政策，轉向清潔的發電方式，使用更多低排放燃料和可再生的無燃燒電力來源（如太陽能、風能或水能）、汽電共生、及分布式能源發電（例如小型電網和屋頂太陽能發電）。

貳、秋冬之際面臨空氣污染，衛福部具體作為

- 一、本部積極配合環保署推動行政院核定之「104年-109年清淨空氣行動計畫」，並與環保署共同委託財團法人國家衛生研究院辦理「細懸浮微粒 PM2.5 特徵對民眾健康影響」計畫，提出本土化保護國人健康之空氣品質指標，作為政策參考。
- 二、本部持續參與跨部會「空氣污染減量行動督導聯繫會報」(每3個月召開一次)及環保署「細懸浮微粒(PM2.5)健康影響及建置新式空氣品質指標之研究推動小組」會議，提供相關意見。
- 三、本部國健署已編製「細懸浮微粒 (PM2.5) 參考資訊」手冊、衛教單張及「中小學空氣污染防制衛教教材」提供相關部會及地方政府衛教導播，並於該署網站設置「細懸浮微粒 (PM2.5) 健康自我保護專區」，加強衛教傳播。
- 四、秋冬之際，本部國民健康署會依行政院環保署之空氣品質預報，適時發布新聞稿及透過臉書及 LINE 傳播，提醒民眾空氣品質不佳時自我保護事項：

- (一) 建議外出可戴口罩，由戶外進入室內時，記得清潔手、臉、鼻腔，並適當關閉門窗，以減少細懸浮微粒（PM_{2.5}）暴露。
- (二) 減少戶外活動時間，或改變運動型態，尤其是老人及兒童或慢性呼吸道疾病患者等敏感性族群。
- (三) 保持規律生活作息，適當運動，維持身體最佳健康狀態。

參、總結

本部承 大院各委員對業務推動之支持與協助，在此敬致謝忱。尚祈 各位委員，繼續給予支持。