

立法院第9屆第8會期

社會福利及衛生環境委員會第13次全體委員會議

# 台灣中藥產業發展、人才培 育與中醫藥管理

(書面報告)

報告機關：衛生福利部

報告日期：108年12月4日

主席、各位委員女士、先生：

今天大院第9屆第8會期社會福利及衛生環境委員會召開全體委員會議，時中承邀列席報告，深感榮幸。本部茲就「台灣中藥產業發展、人才培育與中醫藥管理」提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

## 壹、中醫醫療照護與人才培育

為促進中醫優質發展，近年來本部朝四大面向努力：

### 一、建立中醫師臨床訓練制度：

自98年推動「中醫醫療機構負責醫師訓練計畫」，103年起正式實施中醫醫療機構負責醫師訓練制度，於107年研訂中醫內科、針灸科專科醫師訓練規範，並自108年推動專科醫師制度試辦計畫，遴選11家合格醫院進行試辦，以培育具急重症處置、中西醫合治及中醫實證研究量能之人才。自105年起至108年止，已輔導7家教學醫院建置臨床技能測驗中心，培育優質人才。

### 二、推動中醫多元特色醫療：

102年起輔導6家教學醫院，建立中西醫整合照護模式及5家醫院建立11種病種中醫日間照護模式；104年起輔導中醫團體及機構，建立2種不同場域(護理之家及老人之家)之中醫參與長期照顧模式；105年起完成3種(耳穴貼壓、雷射針灸及經皮穴位電刺激)中醫參與戒癮治療及標準作業流程，促進多元發展。

### 三、確保中醫醫療品質：

依醫療法第 28 條及 95 條規定，本部滾動檢討辦理中醫醫院評鑑及中醫師職類教學醫院評鑑。迄 107 年底，經評鑑合格之中醫醫院計 5 家；教學醫院附設中醫部門，經中醫師職類教學醫院評鑑合格醫院計 43 家。另中醫診所部分，則由地方政府衛生局依法辦理督導考核。

### 四、健全中醫服務團隊：

辦理教學醫院中藥指導師資培育及中醫護理基礎訓練（七科九學分）課程，並規劃教學醫院中藥人才培訓及中醫護理進階訓練課程，期能提升中醫團隊人才素質，增進服務品質與量能。

## 貳、中藥品質管理與產業發展

### 一、強化中藥(材)品質管制：

為提升中藥材品質管控，訂定中藥材含二氧化硫、黃麴毒素及重金屬通則性限量基準，並協同各地方政府衛生局執行市售中藥品質監測，以保障民眾使用中藥之安全。又為強化邊境管理，執行中藥材邊境查驗制度，針對黃耆、當歸、紅棗、人參等 21 項中藥材實施書面審查、抽批查驗，以阻絕不安全中藥材於境外，保障消費者用藥安全。

為精進中藥濃縮製劑指標成分含量測定規範，選定中藥濃縮複方製劑指標成分，開發指標成分含量測定方法，訂定中藥濃縮製劑指標成分含量標準，作為規範中藥製劑品質之依據。

## 二、扶植中藥產業升級：

為推動中藥製藥產業與國際接軌，本部於 107 年 9 月 20 日公告「中藥優良製造確效作業基準」及實施期程，生產濃縮製劑之中藥廠自 109 年 1 月 1 日起分四階段實施。為輔導中藥廠執行確效作業，成立專家輔導團隊，實地赴廠進行訪視輔導，並辦理相關教育訓練及完成確效作業指導手冊，以強化中藥廠執行量能，提升其國際競爭力。

為開拓中藥製劑海外市場，協助中藥產業爭取外銷訂單，本部研擬修正「藥品查驗登記審查準則」中藥章節條文，鬆綁中藥外銷專用之審查規定，以利廠商拓展國際市場，促進產業發展。

## 三、滾動編修中藥典規範

中藥典係我國中藥品質標準與檢驗方法之技術規範，亦為中藥產業之遵循依據。為建立中藥材及中藥製劑品質管制規格，因應世界各國藥典中藥品質規格與檢驗方法更新及法規要求，滾動編修中藥典規範，業於 108 年 6 月 1 日起實施臺灣中藥典第三版。為促進中藥製造產業外銷擴展，出版臺灣中藥典英譯版，提供國際專家學者及中藥廠外銷藥品參考，強化臺灣中藥典國際影響力。

## 四、協助中藥產業佈局南向市場

配合行政院「新南向政策推動計畫」，本部積極協助中藥產業全球策略佈局，開發新南向市場。為突破我國中藥外銷新南向國家註冊障礙，修正藥品查驗登記審查準則

第 92 條之 1，並彙編馬來西亞、新加坡及越南中藥註冊登記輔導指引，以利中藥廠外銷新南向國家之藥品及早上市，並與各國建立官方聯繫管道及合作夥伴關係。

### 參、中醫藥研究發展與人員訓練交流

#### 一、培育中醫藥專業人才與提升中藥執業人員專業知能：

(一) 國家中醫藥研究所協助國內各大學培育本國及國際碩、博士研究生，養成具有掌握中醫理論、熟悉現代科技研究方法的專業人才；同時亦指導短期實習生從事中醫藥相關之研究工作。

(二) 為增進中藥執業人員專業素養，本部結合產、學界團體辦理中藥材辨識能力訓練培訓、中藥廠品管人員訓練及中藥販賣人員訓練等課程，檢討藥師修習中藥課程標準及中藥實習問題，以精進中藥藥事執業人員之中藥專業知能及實務能力，提升中藥藥事服務品質。

#### 二、強化中藥品質分析：

配合「臺灣中藥典」政策，建置國內中藥品質管制規格，提供標準化的中藥材(含製劑)品質分析方法，做為中藥廠製造之規範，以確保國人用藥安全。

#### 三、推動預防醫學研究與創新傳統中藥研發：

(一) 提倡中醫「治未病」的精髓，透過科學與實證研究，帶動傳統醫藥之預防醫學應用及提升附加價值。

(二) 積極整合本部國家中醫藥研究所植物、化學及生物活性專長之研發團隊，以實證研究與創新開發併進的科學舉證，研發傳統中藥應用於國人代謝異常、中風及神經功能退化之治療，促進傳統中藥的再開發，並推動生技產業發展。

#### 四、加強國內、外傳統醫藥合作交流：

積極參與國際性傳統醫藥組織、爭取主辦國際學術研討會、建立研究人員短期交流機制，並配合「新南向政策」建立與南向國家之傳統醫藥研究合作關係，擴大國際影響力。

### 肆、未來展望

#### 一、訂定「中醫藥發展法」並落實施行：

為落實憲法賦予國家應促進現代及傳統醫藥研究發展之義務，以及因應世界衛生組織呼籲各國應重視並制定政策管理傳統醫藥，制定我國管理傳統醫藥之法律政策，本部已擬具「中醫藥發展法」草案，以確立國家中醫藥發展之基本原則，保障財務及行政資源，促進中醫藥永續發展，增進全民健康福祉。該項草案業於本(108)年 11 月 27 日獲貴委員會審查通過。未來本部將積極推動相關政策，以永續中醫藥政策發展，完善中醫藥醫療照護，提升中藥品質管理及產業發展，精進中醫藥研究發展及人才培育，彰顯臺灣中醫藥特色及發揮國際影響力。

## 二、推動「中醫優質發展計畫」及「中藥品質優化與產業躍升計畫」：

- (一) 為促進中醫永續發展，本部提報 109 年-113 年「中醫優質發展計畫」，獲准編列預算額度 6 億 7,700 萬元，將朝「優質醫療」、「創新加值」、「永續發展」三大主軸，推動十二項行動方案，陸續建立中醫專科醫師制度、建置中醫藥實證研究及尖端人才培訓基地、建構中醫精準醫學及人工智慧，並輔導健保六區組成中醫社區及居家醫療團隊等項工作，以提供民眾更多元及優質醫療服務，並促進中醫藥現代化發展與國際接軌。
- (二) 因應中藥市場全球化及各國傳統醫藥管理法規變化之趨勢，為拓展中藥產業進入國際市場，活絡臺灣中藥產業發展，守護民眾中藥用藥安全，本部已研提「中藥品質優化與產業躍升計畫」，以「提升臺灣中藥產業量能」及「精進中藥品質管制制度」為兩大主軸，訂定五大策略目標包括：「法規環境現代化」、「產業發展多元化」、「品質與分析技術科學化」、「流通管理制度化」及「藥事及衛教服務友善化」，以精進中藥人才培育、提升國內中藥(材)品質，並推動中藥產業接軌國際，以奠定臺灣中藥產業再躍進之基礎。

## 伍、結語

為促進中醫藥產業發展、精進人才培育與完善中醫藥管理，本部積極推動各項政策，促進中醫藥品質提升，鼓勵中醫藥研究，確保民眾中藥用藥安全。本部承大院各位委員之指教及監督，時中在此敬致謝忱，並祈 各位委員繼續予以支持。