

立法院第十屆第一會期

社會福利及衛生環境委員會第 22 次全體委員會議

防疫健康安全網之建立
專案報告
(書面報告)

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：109 年 5 月 25 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 1 會期社會福利及衛生環境委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就「防疫健康安全網之建立」提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、背景說明

2003 年臺灣在 SARS 肆虐下遭受重創，造成國家經濟、社會秩序與公衛及醫療體系等層面之重大衝擊，也促成防疫體系於傳染病防治應變機制之大幅整頓，包含「傳染病防治法」等相關法令的修訂、「生物防護及新興傳染病防治網計畫」建構，及「我國因應流感大流行之準備計畫」經費挹注，並在「中央流行疫情指揮中心」設置規定、「傳染病防治醫療網」制度、邊境檢疫措施、防疫物資的儲備與管理機制、疫情監視系統及疾病管制署防疫醫師編制進行重大變革。基於過去的體系強化與整備，為有效防範新興傳染病傳播，防疫政策上制定有「急性傳染病流行風險監控與管理」、「我國因應流感大流行之準備計畫」、「建構新世代國家傳染病檢驗網絡強化防疫檢驗量能」、「新興傳染病應變整備」等中長程施政計畫，結合地方衛生單位及民間組織(醫學會、協會等)力量，依據疫情爆發之規模，啟動相關應變機制，妥為因應。

近年來國際交流頻繁，使傳染病進入國內的機會大幅增加，面對既有傳染病及新興傳染病之威脅，防疫工作必須具有整體性、迅速性、有效性及國際性，本部秉持「深耕專業」、「踏實行動」、「協力防疫」、「人民信賴」之核心價值，建立現代化防疫體系，為全民健康把關，以完成「落實保健防疫整備，免除疾病威脅」之使命。

貳、防疫體系規劃

鑒於全球化及經貿交流、旅遊往來頻繁，且受氣候及社會變遷等因素影響，近年除境外移入及本土傳染性疾病大幅增加，新興傳染性疾病亦容易迅速擴散，對全球及區域公共衛生系統形成新挑戰，並對國內防疫安全及人民健康構成巨大威脅。因此，傳染病防治醫療網的周全建置、國際疫情的有效監控、快速診斷試劑的研製、疫苗與藥物的及時採購或研發，均為影響國人健康與國家安全的重要防疫課題。為建構完善之健康防疫安全網，邁向「無疫無災」的願景，本部規劃及目標如次：

一、跨域整合資源建構完備防疫體系

- (一)強化國家應變指揮體系：透過指揮中心之防疫應變平臺，跨域整合政府防疫資訊及強化跨部會、地方政府之整合及各相關單位之分工與協調。
- (二)跨域整合傳染病監測系統：結合智慧科技及跨域中長期計畫快速整合傳染病資訊至現有的監測系統，提升傳染病通報流程與時效。
- (三)建立檢驗整合通報制度：規劃建立國內「傳染病檢驗機構整合性通報系統及實驗室分工作業模式」，規劃傳染病認可檢驗與健保給付聯結機制，以提高檢驗機構認可意願，並提升合約實驗室的採檢涵蓋率。
- (四)推動抗生素抗藥性管理及國家型感染管制計畫，減緩抗藥菌傳播，並降低醫療照護相關感染。
- (五)加速防疫應變人才培育：加強專業人員多元管道之受訓，並持續與國內外專業單位合作，以提升我國防疫專業人才之知能，俾利在各項傳染病發生時，掌握先機。

二、提高國民免疫力，穩定國家疫苗財源與自製抗蛇毒血清

等生物製劑

- (一)開發擴充疫苗基金，穩定充足財源，確保基金經費的充足穩定成長，有效且迅速採購所需之疫苗。
- (二)規劃加速疫苗研發上市進度及導入新疫苗之評估機制，並針對不同族群及年齡層可能面臨疫苗可預防疾病的侵襲，導入新疫苗、建立全年齡疫苗策略。
- (三)建立靈活的疫苗採購緊急應變機制，評估運用長期合約等策略，穩定疫苗供應，促使疫苗政策永續推動。
- (四)於國家免疫馬匹畜牧場進行免疫馬匹飼養、環境監測、馬場全區營運管理及抗蛇毒馬血漿產製。

三、保全防疫戰果，免除急性傳染病威脅

- (一)建立中央部會及地方間的溝通協調平台，定期運作，以發揮效能。
- (二)提升病原及病媒之監測效能，快速敏銳偵測病例，以利風險評估、迅速啟動防治因應作為。
- (三)結合跨領域專家研發防治新技術，適時修訂相關指引，增加防治體系彈性、提升臨床處置品質。

四、達成結核再減半，挑戰愛滋零成長

- (一)建置完整的通報機制，提升結核診斷技術，適時引進新藥，縮短病患或潛伏感染者診斷治療期程。
- (二)強化相關機構自行監測與執行接觸者追蹤轉介之能力，透過有效介入措施，降低結核病新個案發生。
- (三)建立結核病特殊個案之診治、照護及轉介模式，跨域專業整合，以提升公衛處置效能，減少個案管理及醫療障礙。
- (四)落實「人類免疫缺乏病毒傳染防治及感染者權益保障條例」，提升全民預防知能，制定反歧視去污名策略，保障民眾權益。

- (五)針對不同易感族群，擬訂適宜防治策略，提升風險認知，降低感染機會，有效遏止愛滋病的蔓延。
- (六)建構愛滋醫療照護體系，提供個案整合性之醫療服務，強化感染者自我健康管理，加強伴侶服務，提供完善的抗病毒治療，強化預防策略。
- (七)加強整合非法藥物濫用防制與愛滋防治策略，結合教育、法務及警政單位共同推動非法藥物之管理及查緝，建立轉介諮商輔導系統。

五、接軌國際，杜絕新興傳染病之威脅

- (一)持續強化 IHR 核心能力，參與國際跨國合作如 GHSA (Global Health Security Agenda)，有效阻絕傳染病於境外。
- (二)精進新興及再浮現病原體的檢測技術，提升檢驗專一性與敏感性等，精進傳染病檢驗技術與量能。
- (三)整合傳染病醫療體系收治量能，確保防疫物資儲備永續模式及安全存量，建立靈活應變的抗病毒藥物與疫苗及採購策略。
- (四)加入世界衛生組織(WHO)流感大流行防範框架 (Pandemic influenza preparedness framework, PIPF)，即時共享流感病毒株與獲得疫苗和其他利益。
- (五)建立透明、即時、專業的大眾及風險溝通機制，防疫溝通零時差/零距離，使國人免於疫病威脅。

參、結語：

面對全球化的社會，未來將面臨許多未知的挑戰，必須有效整合臨床醫學及基礎醫學領域、公共衛生領域，對基礎與臨床研究對策、防疫法令、組織職掌、人才培育、防疫及研發預算、產官學合作網絡、疫苗及生技醫藥產業，及國際

合作等方向來推動研究能量與成果，以增進我國重要新興感染性疾病之研究能力，並將基礎研究成果轉為國家防疫政策之實證基礎，以達防範疾病流行於未然之目標。

為積極防範各類傳染病威脅，未來將致力於設置國家防疫基金，以備緊急防疫需求，設立防疫中心從預防、監測到因應緊急狀況，建構持續性與整合性的防疫行政與研究發展系統。促進監測系統的及時性、完整性和安全性，促進資源與資訊整合；普及全民防疫知識與能力，增進風險的溝通與資訊的流暢。提升緊急應變量能，充實傳染病的研究能力，強化抗傳染病藥物的研發，建立密切合作的全球防疫網，加強建構國際合作平台，促進國際資訊的交流，並積極進行傳染病防治人力的培育與再教育，增強國際事務的經驗與觀瞻進行規劃。此外，新興傳染病疫情可能衝擊全球產業與經濟，必須整合大數據、人工智慧，協助產業與企業進行數位轉型，並發展智慧防疫、智慧醫療新科技，發展國家政策新亮點。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。