

# 開放 30 月齡以上美牛問答集

衛生福利部

2020.09.17

## 【動機篇】

### 一、為什麼要開放美牛進口？

在確保食安、照顧產業的前提下，政府希望爭取更大的國際空間，因此經過嚴謹的風險評估後，參考國際規範開放美牛進口。

臺灣是國際社會的一份子，除了考量國情與消費習慣，也必須遵守國際規範。政府針對 30 月齡以上美國牛肉進行嚴謹的風險評估之後，發現不會有食用安全問題，在落實標示與管理措施下，對產業也沒有影響，而且對台灣的國際參與很有幫助，才決定開放。

### 二、開放美牛進口，是為了換臺美 FTA (Free Trade Agreement) 犧牲國人健康及產業嗎？

當然不是。健康是不容交換的，美牛進口是根據國際標準，以及嚴謹的風險評估結果，在保證國民健康及維護國內產業的前提下才開放，確保食用安全是最高原則，絕對不會犧牲消費者權益。

### 三、不開放美牛，臺美關係會受影響嗎？

美國一向是臺灣最重要的貿易夥伴。我國在評估美牛是否開放的過程中，美方確實非常關切我國採取的措施是否有科學依據，並做為推動臺美 FTA 的重要指標。我國經過嚴謹的風險評估決定開放 30 月齡以上美國牛肉進口，相信臺美關係將更為緊密，對臺灣經貿發展將有幫助。

## 【背景篇】

### 一、國際組織如何定義與分級牛海綿狀腦病(BSE)風險?美國牛肉的風險高嗎?

A：

- (一) 世界動物衛生組織(OIE)於動物疾病管理扮演重要角色，其負責制訂全球動物衛生及防檢疫標準，以維護國際動物及其畜產品之貿易安全，並促進國際間動物衛生合作。
- (二) 世界動物衛生組織(OIE)依據會員國提送資料，由專家小組及科學委員會審查，依評估結果將申請國之牛海綿狀腦病(BSE)風險等級劃分為風險可忽略、風險已控制以及風險未明等三種風險等級。
- (三) 美國現為世界動物衛生組織(OIE)評定之風險可忽略國家，在該組織規範下，風險可忽略國家之所有年齡的牛隻與牛隻的所有部位是安全無虞的，均可於國際間自由貿易。

## 【安全篇】

### 一、主管機關如何針對美牛進口進行把關？

政府會依現有管理機制，強化源頭管理、邊境查驗、後市場稽查，確保國人食用安全。

### 二、吃三十月齡以上的美國牛肉有沒有危險？

衛福部已進行嚴謹的風險評估，發現 30 個月齡以上的美國牛肉風險極低，這在世界動物衛生組織的分類上，屬於風險可忽略，因此不會有食用安全的問題。日本、中國、越南以及許多國家，均已開放 30 月齡以上的美國牛肉進口。

## 【經貿篇】

### 一、臺灣經濟要發展、就要走出去與國際接軌

- (一) 臺灣在這波美中貿易戰及抗疫過程中表現亮眼，大幅提升臺灣產業在國際上的能見度，現在是各國最重視臺灣的時刻，我們應該掌握這個難得的契機，排除障礙走出去跟國際接軌。
- (二) 我國經濟發展仰賴對外貿易，政府有決心要走出去，包括工商協進會、工業總會、機械公會等工商團體都表支持。因此我們要積極面對阻礙我們走出去的障礙，例如美牛問題。
- (三) 鑒於臺美洽簽 BTA 對我參與區域經濟整合居關鍵之重要性，開放 30 月齡以上美牛問題，嚴重阻擋我國與美國進一步深化經貿關係，對我國整體經濟發展非常不利。

### 二、臺美洽簽 BTA (Bilateral Trade Agreement) 機會稍縱即逝

臺美雙邊關係不管在戰略、安全還是經貿上都來到史上最緊密友好的時刻，簽署臺美 BTA 獲得美國國會、政府及企業普遍支持。

### 三、臺美 BTA 帶動臺灣下一波經濟成長

依我國海關統計，2019 年雙邊貿易超過 2.43 兆新台幣，占我對外貿易總額 13.18%，美國亦為我國第 2 大貿易夥伴。美商更為我第 3 大投資來源及第 2 大投資目的國。

出口方面，2019 年我國對美出口值為 1.39 兆新臺幣（較上年增加 17.10%），占我國總出口額 14.05%，主要出口項目為筆電及零附件、電機設備及零附件、車輛及其零附件、鋼鐵製品、塑膠及其製品。

進口方面，2019 年我自美進口值為 1.04 兆新臺幣（較上年增加 5.21%），佔我國總進口額 12.19%，主要進口項目為渦輪噴射引擎、渦輪機、半導體工具機及零附件、石油原油、積體電路、光學儀器及飛機。以下為臺美 BTA 對台灣經貿戰略利益：

1. 貿易成長：因為美中貿易戰的關係，還有國際局勢的變化，我們推動臺商回流/三大投資方案金額目前已達新臺幣 1 兆 830 億。回流的臺商，大部分都以美國市場為目標，所以我們跟美國進一步深化與對接，對回流的臺商以及臺灣整體的經濟發展都有幫助。依據中經院研究，臺美簽署 BTA 將可提高我對美貨品及服務業出口，增加 1,500 億新臺幣，主要受益產業包括金屬製品(18%)、成衣(含功能性成衣，成長 131%)、塑橡膠(23%)等。

2. 投資信心：美國是全世界最高標準的市場，也是全世界創新的源頭，跟美國簽 BTA 等於取得全世界最高標準的認證，也會增加國際大廠及公司對投資臺灣的信心。不只是美國，包括擁有先進技術的歐、日本企業，也會跟進來臺灣投資。

3. 依據經濟部投審會統計，自 1952 年累計至 2020 年 7 月底，美商來台投資計 7,081 件，金額約 7,418 億新臺幣（占僑外投資 13.55%），Google、微軟等美商更宣布在臺灣設立資料中心及亞洲最大的工程研發基地。

4. 另自 1952 年累計至 2020 年 7 月底，我國赴美投資計 5,696 件，金額約 5,493 億新臺幣（占僑外投資 12.09%）。截至本年 6 月臺商赴美投資金額前 3 名廠商為大陸建設公司、瑞昱半導體公司及台杉水牛投資公司；近期我半導體產業龍頭台積電更宣布將在亞利桑納州投資 3,600 億新臺幣興建先進晶圓廠。

5. 產業連結：我國應把握美國重建其產業供應鏈的關鍵時機，於此時刻，簽署臺美 BTA，不僅美國市場商機可期，更將帶來示範效果，提高世界知名品牌商與我國業者建立安全供應鏈的意願，攜手共同布局全球。

6. 示範效果：美國居世界領導地位，與我簽署 BTA，將帶來示範效果，有助我推動與其他國家洽簽類似協定。

#### 四、開放美牛、政府來把關

我們一定會依據國際標準、科學證據訂定標準、在為維護國民健康、保護產業等條件下，走出去與國際接軌。