

立法院第 10 屆第 2 會期

社會福利及衛生環境委員會第 16 次全體委員會議

衛生福利部主管
109 年度附屬單位預算
凍結案書面報告

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期： 109 年 12 月 3 日

目 次

| | |
|----------------------------------|---|
| 壹、背景 | 1 |
| 貳、全民健康保險基金業務報告 | 2 |
| 參、衛生福利特別收入基金業務報告 | 3 |
| 肆、結語 | 5 |
| 伍、附錄 | |
| 衛生福利部主管 109 年度基金預算凍結案項目明細表 | 7 |

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 2 會期社會福利及衛生環境委員會召開第 16 次全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就本部主管 109 年度附屬單位預算凍結案，提出書面報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、背景

本部主管 109 年度附屬單位預算案，經 大院審查結果法定預算總支出計編列 9,014 億 3,852 萬 1 千元，包括醫療藥品基金編列 345 億 1,016 萬 8 千元、管制藥品製藥工廠作業基金編列 7 億 126 萬 8 千元、全民健康保險基金編列 6,990 億 156 萬 8 千元、國民年金保險基金編列 1,098 億 4,494 萬元、衛生福利特別收入基金編列 573 億 8,057 萬 7 千元。

上開基金所編列之預算，依 大院審議結果，對於部分計畫及科目作成凍結決議，屬討論事項之決議共 3 案，凍結預算數計 2,600 萬元，俟向立法院社會福利及衛生環境委員會提出書面報告並經同意後，始得動支。說明如下：

一、「全民健康保險基金」：

委員會決議事項（一）：「保險成本」編列 6,984 億 4,945 萬 3 千元，凍結 500 萬元。

二、「衛生福利特別收入基金」：

（一）委員會決議事項（二）：社會福利基金「基金用途」編列 33 億 2,639 萬 3 千元，凍結 100 萬元。

(二)委員會決議事項(三):長照服務發展基金「社區整體照顧服務體系」編列 10 億 4,477 萬 5 千元，凍結 2,000 萬元。

貳、全民健康保險基金業務報告

►委員會決議事項(一)

國人每位就醫者平均門診次數由 85 年 13.39 次增至 107 年 15.64 次，持續偏高。以 107 年數據估算，每位民眾若少看診一次可減少 328 億點健保支出，避免醫療資源浪費，促進合理運用有限資源，爰提案凍結「保險成本」500 萬元。

《說明》:

- 一、自 91 年 7 月全面實施總額支付制度以來，從 92 年的 3,762 億元，至 109 年為 7,526 億元，平均每年醫療費用成長率約控制在 6% 以下，相較於世界先進國家相對較低。
- 二、本部中央健康保險署擬訂 109 年抑制資源不當耗用改善方案，共分 3 大構面 10 項策略，包含「合理使用保險權益、鼓勵醫療體系間合作與轉銜服務、善用醫療資源合理使用」3 構面，及「健保資源宣導、推動健康存摺、高診次者就醫輔導、持續推動分級醫療導引醫院逐年減少輕症服務、持續精進健保雲端醫療資訊以避免重複醫療、加強審查與查核機制減少不必要醫療利用、推動疾病管理以降低可避免之住院率、促進院所間合作機制、銜接出院準備服務個案後續醫療照護服務及長照 2.0」等 10 項策略，

並列為每年持續推動改革之方向，降低不必要醫療資源使用。

三、綜上，編列經費辦理本計畫實有其必要性，為利業務持續推動，敬請惠予支持，准予動支。

參、衛生福利特別收入基金業務報告

➤ 委員會決議事項（二）

公辦民營托嬰中心於 108 年上半年僅設置 193 家，提供 6,912 名托育名額，未滿 2 歲兒童中僅有 2% 可進入公私協力托嬰中心，顯見公共托育資源嚴重不足，爰提案凍結社會福利基金之「基金用途」100 萬元。

《說明》：

一、本部為擴大公共托育服務量能，爭取前瞻基礎建設特別預算，規劃自 107 年至 109 年補助地方政府布建社區公共托育設施 240 處，並考量地方政府確有布建公設民營托嬰中心需求，有助於嘉惠更多未滿 2 歲兒童之公共托育機會，業以 108 年 8 月 27 日函報行政院修正「前瞻基礎建設計畫-少子化友善育兒空間建設-建構 0-2 歲兒童社區公共托育計畫」（下稱本計畫），並經行政院 108 年 10 月 1 日核定修正在案。預計 107 至 109 年核定補助 22 縣市社區公共托育家園 200 處、公設民營托嬰中心 40 處，可提供 3,800 名收托名額。截至 109 年 10 月底已核定補助 22 縣市社區公共托育家園 155 處、公設民營托嬰中心 56 處，可提供 3,820 名收托名額。考量公共托育設施無法一蹴可幾，爰積極爭取前瞻基礎建設計畫第二期

預算，規劃延續執行本計畫，並請 22 縣市盤點轄內閒置空間與需求持續布建。

二、茲因並非所有家庭均有送托需求，爰本部配合行政院核定「我國少子女化對策計畫」，自 107 年 8 月 1 日起同步擴大發放育兒津貼及推動托育準公共化機制，前者提供家內照顧兒童每人每月 2,500 元至 5,000 元不等的育兒津貼，後者則由政府與一定資格條件的私立托嬰中心及居家保母簽約，並依家庭經濟條件補助每月 6,000 元至 1 萬元不等之托育費用，讓每名兒童的托育費用支出控制在當地家庭可支配所得 10%-15% 間，藉此實質降低家庭育兒經濟負擔，並讓兒童享有類似公共托育的機會。截至 109 年 10 月底止，申領育兒津貼的受益兒童達 31 萬 1,311 名；另準公共保母及準公共托嬰中心共可提供 7 萬 7,416 個類公共托育名額，整體未滿 2 歲兒童之家外送托率由 107 年 6 月 30 日的 10.87% 提高為 15.31%，顯示多元政策尚能滿足不同需求之家庭。

三、綜上，編列經費辦理本計畫實有其必要性，為利業務持續推動，敬請惠予支持，准予動支。

► 委員會決議事項（三）

A、B 據點回歸長期照顧服務機構設立標準，並規定長照機構應提供消防與無障礙設施，惟 C 級巷弄站不在該設立標準之範疇，C+ 據點才有無障礙設施規範，也未將無障礙設施納入評鑑項目，對長照使用者恐有安全疑慮，爰提案凍結長照服務發展基金「社區整體照顧服務體系」2,000 萬元。

《說明》：

- 一、巷弄長照站(簡稱 C 據點)之服務項目係提供健康促進、社會參與、共餐服務、預防及延緩失能服務，具量能者可再增加提供喘息服務。依據本部「社區整體照顧服務體系計畫行政作業須知」，C 據點之設置以落實場地安全，視長者使用需求規劃出入動線為原則；如 C 據點加值辦理喘息服務(C+據點)，其空間應符合照顧人力比、無障礙設備等規定。
- 二、為利 C 據點營造適宜照顧空間，本部運用長照發展基金協助地方政府資源布建，獎助單位開辦及充實設施設備費用，得用於簡易之無障礙設施設備(如扶手、斜坡板等)，強化服務場地之便利及安全性。
- 三、又為落實 C 據點公共活動空間安全，本部 109 年 2 月 13 日函頒「直轄市及縣(市)政府辦理巷弄長照站(以醫事機構或長期照顧服務機構設立者)檢核指標暨訪視紀錄參考範本」，業將據點空間是否有增進環境安全之簡易設備列入檢核指標，本部持續督請各縣市政府透過輔導及考核，提升服務單位對於環境安全之重視。
- 四、綜上，編列經費辦理本計畫實有其必要性，為利業務持續推動，敬請惠予支持，准予動支。

肆、結語

本部為辦理全民健康保險業務，提供國民醫療保健服務，設置全民健康保險基金；另為提供國民健康照顧保障、增進社會福利業務及建置優質長照體系、完備長照服務資源等，設置衛生福利特別收入基金。

綜上，各項經費編列，確為業務推動之需，敬請惠予支持，准予動支，俾利本部主管基金依既定之業務計畫及內容執行。本部承大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。

伍、附錄

衛生福利部主管 109 年度基金預算凍結案項目明細表(討論事項)

單位：千元

| 序號 | 決議項次 | 決議內容 | 預算金額 | 凍結金額 | 提案委員／黨團 |
|---------------------|------|--|-------------|--------|---------------------|
| 一、全民健康保險基金 | | | | | |
| 1 | (一) | 109年度全民健康保險基金項下「業務成本與費用」之「保險成本」編列6,984億4,945萬3千元，凍結500萬元，俟衛生福利部中央健康保險署針對醫療資源之運用，並研擬如何降低不必要醫療資源使用之具體改善計畫，向立法院社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。 | 698,449,453 | 5,000 | 王育敏、 陳宜民、 蔣萬安 |
| 二、衛生福利特別收入基金 | | | | | |
| 2 | (二) | 109 年度「社會福利基金」之「基金用途」編列 33 億 2,639 萬 3 千元，凍結 100 萬元，俟衛生福利部社會及家庭署提出全國各縣市增加公私協力托嬰中心設置之執行方式及規劃時程書面報告送立法院社會福利及衛生環境委員會後，始得動支。 | 3,325,393 | 1,000 | 王育敏、 陳宜民、 蔣萬安 |
| 3 | (三) | 109 年度「長照服務發展基金」之「完善長照服務輸送體系計畫」項下「社區整體照顧服務體系」編列 10 億 4,477 萬 5 千元，凍結 2,000 萬元，俟衛生福利部提出提高 C 級長照巷弄站補助設立無障礙設施具體計畫或措施，於 3 個月內向立法院社會福利及衛生環境委員會提出書面報告後，始得動支。 | 1,044,775 | 20,000 | 邱泰源、 鍾孔炤等 |