

立法院第 10 屆第 4 會期

社會福利及衛生環境委員會第 11 次全體委員會議

秋冬季節新冠肺炎(COVID-19)疫情防範工作及管制措施之規劃、現階段疫苗到貨情形，疫苗預約平台管理維護、疫苗施打進度、混打規劃暨明年度疫苗採購規劃

(書面報告)

報告機關：衛生福利部

報告日期：110 年 10 月 21 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 4 會期社會福利及衛生環境委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就「秋冬季節新冠肺炎(COVID-19)疫情防範工作及管制措施之規劃、現階段疫苗到貨情形，疫苗預約平台管理維護、疫苗施打進度、混打規劃暨明年度疫苗採購規劃」提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、背景說明

藉由實施嚴格邊境管制及社區防疫措施，並致力提升疫苗接種覆蓋率，目前國內 COVID-19 疫情已趨緩並獲得穩定控制，面對全球疫情仍嚴峻、變種病毒株流行，以及秋冬季節到來，預期可能出現 COVID-19 與流感的雙重負擔。

貳、秋冬季節 COVID-19 疫情防範工作及管制措施之規劃

- 一、密切掌握疫情趨勢：運用各項監測機制與通報管道，即時掌握國內外疫情趨勢，並與國際建立疫情資訊交換窗口；包含推動社區廣篩，強化主動監測機制；諮詢專家研訂疑似個案病例定義及臨床醫療指引；訂定並滾動更新「各國感染風險級別」，據以調整入境管制措施。
- 二、落實邊境檢疫管制：持續「邊境嚴管」原則，圍堵病毒於境外，視疫情程度即時調整自疫區入境旅客之建議與管制措施；未持有我國有效居留證之非本國籍人士，暫緩入

境；暫停旅客來臺轉機；入境旅客須檢附表定航班時間前 3 天之 COVID-19 核酸檢驗報告；入境前 14 天內具重點高風險國家旅遊史，皆須至集中檢疫場所完成檢疫。

三、嚴密社區防疫：透過衛政、民政、警政體系合作，依感染風險等級訂定不同監測強度，並輔以智慧科技，落實追蹤管理；入境者皆須入住防疫旅宿或集中檢疫所，以及入境、檢疫期滿前、自主健康管理期滿前共 3 次檢測；落實公權力執行，針對違反居家檢疫/隔離措施者嚴格裁罰；督導地方政府持續輔導防疫旅宿業者落實防疫措施；接觸者居家隔離期滿進行 PCR 檢測；視國內疫情狀況調整疫情警戒等級，實施相對應之防疫措施，邀集各部會依疫情警戒原則，訂定各項社區防疫相關指引，以利民眾遵循。

四、強化醫療應變整備：協助並輔導檢測單位取得指定檢驗機構資格，建構全國指定檢驗機構網絡，逐步增加整體檢驗量能；強化醫療安全應變，訂定醫療機構、長期照護機構及實驗室生物安全感染管制相關政策及整備應變策略；持續落實感染管制措施與稽核機制，鞏固醫療院所應變處置能力。

五、持續對民眾進行風險溝通：召開疫情說明記者會並提供網路直播、發布新聞稿；1922 防疫專線提供民眾疫情諮詢；依據重點議題製作相關宣導素材，並提供多種語言版本，擴大宣導涵蓋範圍；設置疫情專區及透過新媒體平臺、頻

道徵用等加強宣導。

參、COVID-19 疫苗接種作業推動情形

一、現階段疫苗到貨情形

疫苗是重要防疫戰略物資，為了獲得安全有效的疫苗，政府採取多元外購與國內研發雙軌並行，已於去(109)年9月起逐步採購國外疫苗約2,000萬劑，包含全球疫苗供應平臺(COVAX)約476萬劑、阿斯特捷利康(AstraZeneca，下稱AZ)疫苗1,000萬劑、莫德納(Moderna)疫苗605萬劑，以及國產疫苗500萬劑。

台積電、鴻海/永齡基金會、慈濟基金會三間企業和民間團體熱心奉獻，並在政府積極投入下，以公私協力、共同作業之合作模式達成BioNTech(BNT)疫苗洽購，也分別在本(110)年7月12日及7月21日完成1,500萬劑BNT疫苗捐贈契約簽署。

由於SARS-CoV-2病毒不斷變異，且各國疫情持續升溫，政府也在本年7月與美國Moderna公司簽署2年共3,500萬劑之供應合約，將於111年及112年分批供應基礎劑型(prime series)疫苗與次世代追加劑型(booster vaccine candidate)疫苗，以因應變異病毒株之威脅。

截至本年10月18日止，自行採購之國內外疫苗、友好國家及企業團體捐贈合計已到貨約2,653.4萬劑疫苗，詳如下表：

疫苗來源	COVAX	AstraZeneca	Moderna	國產疫苗	友邦及企業捐贈
供應疫苗	AZ 疫苗等	AZ 疫苗	Moderna 疫苗	高端疫苗	AZ、Moderna、BNT 疫苗
採購量 (劑)	476 萬	1,000 萬	605 萬 及 3,500 萬	500 萬	AZ：472 萬 Moderna：253 萬 BNT：1,500 萬
已到貨量 (劑)	102 萬	638.9 萬	371.5 萬	223 萬	各國：725 萬 企業：593 萬
總計供應量 (劑)	2,653.4 萬				

二、明(111)年度疫苗採購規劃

目前全球正面臨變異病毒之威脅，全球疫情仍嚴峻，歐美等國陸續開始規劃第三劑接種疫苗，而使疫苗供應量更為緊縮，本部雖已經採購 111 年及 112 年 3,500 萬劑次世代疫苗，為了避免疫苗仍可能有供貨問題及分散風險，已與阿斯特捷利康公司另簽署 AZ 疫苗的採購意向書，也將持續向國際疫苗廠洽購次世代疫苗，以採購足敷國人所需之疫苗。

三、疫苗施打進度

目前 COVID-19 全球疫情持續，我國 COVID-19 公費疫苗之各類實施對象及優先順序，係經「衛生福利部傳染病防治諮詢會預防接種組(ACIP)」審酌國內外之疫情趨勢、各類對象感染風險、維持國家醫療照護與防疫量能、社會運作及我國防疫安全等因素研訂，並因應疫情趨勢及

疫苗可供應量滾動式調整。

自本年 3 月 22 日開打後，陸續提供醫事人員、防疫人員、維持治安等社會機能人員、以及維持機構及社福照護系統運作等對象接種。自 6 月 7 日起，推動大規模接種作業，並讓民眾免費施打，後續開放 75 歲以上長者接種，並納入孕婦及關鍵基礎設施等對象，且逐續開放 65 歲以上至第 10 類對象(50 至 64 歲)及 49 歲以下之民眾接種。

截至本年 10 月 17 日止，COVID-19 疫苗接種涵蓋率為 62.4%，劑次人口比為 84.6 (劑/每百人)，政府也持續積極透過各種管道提高疫苗到貨數量，並參依 ACIP 專家委員的接種建議訂定接種政策，配合疫苗的供應量與期程推動接種作業。另亦陸續透過「COVID-19 公費疫苗預約平台」(下稱預約平台)於第 11 期及第 12 期提供第一劑接種 BNT 疫苗，以及符合接種間隔滿 10 週以上民眾接種 AZ 及 Moderna 疫苗第二劑，總計兩期約可再接再種 BNT 疫苗約 202 萬劑、AZ 疫苗約 175 萬劑以及 Moderna 疫苗約 68 萬劑，以努力提升第一劑接種率，同時也兼顧符合第二劑施打者的需要，預估疫苗接種率 10 月底可望達到 7 成，屆時施打第二劑的覆蓋率也將達到近 3 成。

四、疫苗預約平台管理維護

為使大量疫苗接種能依序穩定有效推動，提升民眾疫苗接種可近性，預約平台期藉由預約制度有效預控人流，並有效規劃適當接種場所、安全距離與動線，確保接種作

業之防疫安全。預約平台作業涉及健保、預防接種紀錄等特種個人資料，目前已在提供安全有效的串聯運用前提下，委由廠商進行管理與維護，期讓各地方政府接種作業順利推動。

預約平台於本年 7 月 6 日正式上線，並於 7 月 13 日起開放至 18 歲以上民眾進行疫苗施打意願登記，以意願登記方式提供民眾選擇疫苗廠牌及接種地點，作為各地方政府衛生局接種站量能設置及疫苗配撥估算之參考。並視疫苗供應數量，由嚴重特殊傳染性肺炎中央流行疫情指揮中心(下稱指揮中心)規劃及公布接種期程，以年齡層逐序開放對象接種，符合預約資格或收到簡訊提醒者即可預約接種，且自 9 月 14 日起納入 12 歲以上民眾意願登記，以使疫苗資源得以有效分配及運用，並提供醫療院所依接種量能有序安排民眾完成接種。

民眾至預約平台進行預約接種時，除透過網站外，亦可採用健保快易通 App，或於超商及藥局使用健保卡等方式，提供多元管道預約服務，累計至第 10 期藉由預約平台完成接種人數約 827.5 萬人。另為讓預約過程更順暢，自第 11 期開始調整預約方式，採分流並分兩日預約，減少民眾等候，且預約提醒簡訊於預約分流前一天陸續發送，以使民眾預約過程更為順暢。

另針對因城鄉差距或數位限制需透過鄰里長協助登記或預約之民眾，各地方政府衛生局可於全國性預防接種

資訊管理系統(NIIS)篩選未完成接種名單，經與當期預約平台已預約名冊比對後，下載未於平台預約者名冊，並運用跨局處資源，依前述名冊通知/聯繫民眾，安排於指定之時間及地點完成接種，以確保民眾接種權益及實施效率。

五、混打規劃

有關以不同廠牌完成第二劑接種政策，依 ACIP 於本年 7 月 25 日第 5 次臨時會議初步決議，指揮中心於疫苗接種實務執行作業可推動之前提下，可考量將第一劑接種 AZ 疫苗之第一類至第三類優先接種對象，規劃第二劑使用 mRNA 疫苗接種，且兩劑接種間隔至少 8 週。指揮中心考量現階段維持醫療量能人員須儘速完成兩劑疫苗接種之必要性，已開放第一類具有執業登記之醫事人員及醫療院所第一線非醫事人員，接種第一劑 AZ 疫苗超過 10 週，尚未接種第二劑疫苗者，以 Moderna 疫苗完成第二劑接種。後續視流行疫情、疫苗供應數量與期程及各類風險對象接種情形，將規劃於預約平台第 13 期，提供部分接種第一劑 AZ 疫苗超過 10 週者，以 BNT 疫苗完成第二劑接種。

肆、結語

面對全球疫情仍嚴峻、變種病毒株流行，以及秋冬季節到來，預期可能出現 COVID-19 與流感的雙重負擔，本部將保持高度戒備，持續嚴密監視疫情，並與各部會及地方政府密切合

作，即時評估調整因應策略，鞏固社區安全及穩定醫療體系，共同守護全民健康。

接種疫苗是最具效益的傳染病預防措施，疫苗也是重要防疫戰略物資。確保疫苗安全有效，並能依序穩定有效推動接種作業，維護國民健康，亦將是本部始終不變的最高目標。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。