

立法院第 10 屆第 6 會期財政委員會

財政委員會第 24 次全體委員會議

「政府實施房地合一稅政策
成效及稅收分配運用效益」

(書面報告)

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：111 年 12 月 28 日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 6 會期財政委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就政府實施房地合一稅政策成效及稅收分配運用效益，提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、背景

- 一、考量我國人口老化快速，推估 115 年將邁入超高齡社會，失智人口將超過 37 萬人，長期照顧需求急遽增加，長照相關人力及資源亟待充實與布建，為更積極回應失能家庭需求，擴大長照服務經費，以擴增與普及長照服務量能及資源發展，充實服務與人力資源，我國於 106 年 6 月施行長期照顧服務法(以下稱長服法)。
- 二、依長服法第 15 條規定設置長照服務發展基金(以下稱長照基金)，明定長照基金來源包括調增遺產及贈與稅(下稱遺贈稅)稅率及菸酒稅菸品應徵稅額(下稱菸稅)所增加之稅課收入、政府預算撥充、菸品健康福利捐(以下稱菸捐)、捐贈收入、基金孳息收入、其他收入。同年 5 月 10 日修正公布「遺產及贈與稅法」及「菸酒稅法」，分別自同年 5 月 12

日及 6 月 12 日施行，遺贈稅稅率由單一稅率 10%，調整為 3 級累進稅率 10%、15%及 20%，菸稅由每千支(每公斤)新臺幣(下同)590 元調高至 1,590 元，所增稅課收入撥入長照基金。

三、另依「所得稅法」第 125 條之 2 及該條授權訂定之「房地合一課徵所得稅稅課收入分配及運用辦法」規定，房地合一課徵所得稅(下稱房地合一稅)稅課收入扣除由中央統籌分配予地方之餘額，由行政院視各該用途業務需求及財務狀況統籌調配，用於住宅政策及長照服務支出，爰房地合一稅亦作為長照服務特種基金財源。

貳、長照基金主要稅收挹注情形

一、111 年長照基金預估收入為 562.17 億元，106 年至 110 年長照基金實際收入分別約 118.53 億元、363.46 億元、415.72 億元、537.50 億元以及 720.41 億元，106 年因有公務預算挹注，故徵收及依法分配實際收入占比約 78.6%，107 年至 110 年徵收及依法分配收入占比則皆超過 95%，顯示長照基金主要來源為菸稅、遺贈稅、房地合一稅及菸捐，各項稅收每月挹注於長照基金之數額穩定。

二、在房地合一稅部分，111 年預估挹注達 219.5 億元，約占基

金收入預算 39.04%，106 年至 110 年該項稅收實際挹注金額之占率分別為 18.51%、8.65%、16.67%、24.30%及 38.55%，佔比逐年攀升，111 年 1~11 月之占率更達 54.02%。

參、長照基金預算執行情形

一、長照基金主要用途為提供長照服務、擴增與普及長照服務量能、促進長照相關資源之發展、提升服務品質與效率、充實並均衡服務與人力資源及補助各項經費。在長照預算支出部分，106 年至 110 年實際執行分別約 13.54 億元、162.79 億元、300.46 億元、416.91 億元及 454.19 億元，長照基金之賸餘額可保留至次一年度使用，供未來年度之長照需求人口增加及長照服務擴增內容使用，維持現行稅收制度尚可支應長照業務之執行。

二、伴隨人口老化及結構變遷，失能、失智人口增加，依據總統政見之長照 2.0 升級方案，將增加長照服務項目，擴增社區整體照顧體系服務量能，推動一國中學區日照服務，針對長照資源不足地區強化住宿式長照服務資源，以降低長照資源城鄉差距，提升長照服務多元性，爰長照需求支出急遽提升，長照基金 111 年編列 559.9 億元，與 105 年推動長照 1.0 時編列 49.5 億元，已增加 510.4 億元，成長

逾 11 倍，預估 114 年支出將逾 700 億元，長照基金仍須該稅源持續挹注。

肆、長照執行成效與未來精進

一、長期照顧十年計畫 2.0 執行迄今已近 6 年，從最初政策著重以居家及社區式服務為基礎的社區照顧服務體系(長照 ABC)服務資源建構，ABC 據點自 106 年度的 80A-199B-441C，已成長至 111 年 10 月底 683A-7, 325B-3, 729C，可見 ABC 據點已達到綿密穩定布建。

二、本部後續於 107 年起推動長期照顧給付及支付制度，期望建立以個案為中心之服務模式，落實以人為中心之社區整合照顧模式，貼合使用者之長照需求，同年逐步推動住宿式服務資源布建規劃，期可提升我國長照資源不足區之服務量能。另，統計 110 年 11 月至 111 年 10 月，長照給支付服務人數達 42.9 萬，較長照 2.0 推動之 106 年度成長 3.97 倍；服務涵蓋率亦從 106 年 20.3%，成長至 111 年 10 月 68.67%。本部將視民眾需求，逐步規劃發展創新多元服務，並督導地方政府積極結合民間資源，布建普及優質長期照顧服務體系。

三、未來重點工作為訂定縣市長照服務爭議處理機制，以強化

縣市監督管理機制，依法辦理長照機構評鑑，獎勵住宿式服務機構提升既有住宿式機構服務品質，輔導服務提供單位提升品質；並持續擴增長照服務量能，針對布建率落後之縣市強化輔導及提供資源不足地區獎補助經費，以滿足民眾需求。

伍、結語

本部將賡續推動長照 2.0，持續穩健布建居家、社區及住宿式服務資源，積極透過公私協力翻轉長照服務之觀念，以維持個案自主生活為主軸，達到在地老化之目標及提升長照服務品質。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。