

立法院第十屆第七會期

社會福利及衛生環境委員會第9次全體委員會議

臺灣如何拓展公衛醫療國際
參與力
(書面報告)

報告機關：衛 生 福 利 部

報告日期：112年4月19日

主席、各位委員女士、先生：

今天 大院第 10 屆第 7 會期社會福利及衛生環境委員會召開全體委員會議，本部承邀列席報告，深感榮幸。茲就臺灣如何拓展公衛醫療國際參與力，提出專案報告。敬請各位委員不吝惠予指教：

壹、背景

臺灣的醫療成就屢獲國際肯定，根據全球資料庫網站（Numbeo）2022 健康照護指數（Health Care Index）排行榜，臺灣排名第 1；臺灣的健康照護系統也被 CEOWORLD 雜誌評為 2021 年全球次優，另外，2020 年美國彭博（Bloomberg）評比 75 個新興市場抗疫表現，臺灣亦排名居冠。

我國推展國際醫衛合作行之多年，在疫情期間我們持續以具體的行動與各國合作，分享我們的防疫經驗，以及進行疫苗、藥物研發之交流合作，並捐贈口罩、藥物等防疫醫療物資與設備，展現「Taiwan Can Help, and Taiwan is Helping!」精神。

本次新冠疫情臺灣防疫表現佳，各國與臺灣發展醫衛相關合作的意向勢將提高，本部將積極掌握目前全球疫後衛生局勢，積極拓展公衛醫療國際參與。

貳、拓展公衛醫療國際參與力之策略

一、積極參與國際組織

1. 世界衛生組織(WHO)：

為維護國人之健康權益及善盡國際社會責任，我國自 86 年起正式推動參與 WHO 案，WHO 於 98 年 1 月將我納入「國際衛生條例(IHR)」之運作體系，並於 98 至 105 年邀請我以觀察員身分參加 WHA。然而，WHO 秘書處因政治因素，無法堅守專業中立立場秉公處理我案，自 106 年起即未循例邀我以觀察員身分出席 WHA。

臺灣有獨立而完整的醫療公衛體系，歷年來持續秉持專業、務實、有貢獻之原則參與 WHA 及 WHO 各項機制、活動及會議，不僅與友邦、友我國家及國際組織等進行多方專業交流與會談合作，亦積極爭取推派專家參與 WHO 相關技術性會議，以取得全球最新醫衛資訊，使我能與全球衛生政策發展同步接軌，捍衛全國人民衛生健康與社會福利。

112 年第 76 屆 WHA 將於 5 月 21 日至 30 日舉行，我國將積極向 WHO 秘書處表達以觀察員出席的立場，並致力爭取友邦及理念相近國家等最大的國際支持，呼籲 WHO 正視接納臺灣參與全球公衛及防

疫體系之重要性及必要性。相關規劃包含：

- (1) 善用近年強大的國際支持，持續深化與友邦、友我國家之關係及與國際醫衛組織之連結，並透過國際媒體及動員國內外民間團體為我發聲等多種管道，展現國內凝聚力及國際支持聲量，籲請國際社會支持我參與 WHO。
- (2) 積極與友邦、友我國家及國際醫衛組織等進行雙邊會談討論重要衛生議題、洽談實質雙邊合作；舉辦專業論壇，展現我國在醫藥衛生領域之實力；舉辦國際記者會及接受外媒專訪，爭取國際能見度，強調臺灣醫衛專業能力和貢獻，以及將臺灣涵蓋在全球衛生安全體系之重要性。
- (3) 倘 WHO 仍因政治因素未邀請我國與會，我將向 WHO 提出抗議，並視情勢發展，組成世衛行動團赴日內瓦發聲，以實際行動向國際社會表達我欲持續專業、務實、有貢獻參與全球衛生事務之決心。

2. 亞太經濟合作(APEC)：

本部積極參與「亞太經濟合作」(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC)之衛生工作小組(Health Working Group, HWG)。

我國於衛生工作小組領導「數位健康次級工作小組」，目前有美國、泰國、菲律賓、越南、秘魯等會員國參與。該小組彙整各經濟體之新冠肺炎(COVID-19)數位防疫措施，撰擬「數位科技防疫報告」，且已刊載於 APEC 官網，並已舉辦 3 場政策對話國際研討會。

另外，109 年至 111 年，我國向 APEC 申請計畫經費補助，獲通過數量共計 7 件，為所有經濟體中數量最多者，顯見我方皆能精準掌握亞太區域之政策走向並深獲其他各經濟體及 APEC 肯定。

我國除積極參與每年舉辦 2 次之例行性會議外，亦由部次長率團參與「衛生與經濟高階會議」。未來除積極參與 APEC 衛生相關會議外，也將賡續辦理國際研討會，持續展現專業並對 APEC 提出貢獻。

二、推動國際交流與援助

當前國際社會的互動關係，因全球化後變得頻繁且密切，以我國在國際社會的特殊處境，為避免臺灣在整個國際發展中被排斥而遭邊緣化，需要藉由臺灣已掌握之醫療衛生強項，推動國際交流與援助，彰顯臺灣在國際醫衛領域之重要地位。

1. 促進雙邊合作：歷年來本部持續與重要國家及國際組織，就雙方關切之衛生議題進行交流合作。此外，

本部自 94 年開始與外交部共同辦理「臺灣全球健康福祉論壇」，每年邀請國內外重要官員與專家與會，共同探討國際間關切之議題。論壇舉辦至今，已有來自數十個國家，將近千位之各國衛生部、國際衛生組織官員及著名的醫衛專家學者來臺參加，廣獲國際間良好口碑。

2. 參與國際醫療衛生援助：我國臺灣國際醫療衛生人員訓練中心自 91 年成立以來，已有 74 個國家，逾 2 千人次完成訓練。「醫療器材援助平臺計畫」更援贈友邦及友我國家 37 國，逾 7 千餘件醫療器材。此外，透過成立「臺灣國際醫衛行動團隊(TaiwanIHA)」，成功執行 37 次緊急人道醫療援助行動。另，自 103 年起接受外交部所請，代為委託國內 6 家醫院辦理「太平洋友邦及友我國家醫療合作計畫」(馬紹爾群島共和國、吐瓦魯、諾魯、斐濟、帛琉、巴布亞紐幾內亞)，派遣醫護人員提供當地民眾醫療服務，並協助進行各項公共衛生推廣活動，將臺灣的醫衛專長貢獻至醫療資源缺乏之地區，提供合作國永續經營之醫衛協助。109 年至 110 年受 COVID-19 疫情影響，我國仍持續提供協助如透過視訊會議、研討會或捐贈醫藥物資分享醫療技術與經驗。

三、持續推動新南向醫衛合作

醫衛新南向政策之目標包含藉由我國醫療衛生軟實力，深耕醫衛人脈網絡，擴大我國在新南向國家的影響力，同時透過全面性醫衛合作與相關產業鏈密切連結，增加我國醫衛產業之出口機會及產值，以及藉由強化防疫境外之理念，建構更安全之區域聯合防制網絡，保障人民健康安全。在第一期中長程計畫(107 至 110 年)下，醫衛新南向政策以七個重點新南向國家為範圍，已獲得具體成效，包含能量建構與雙向合作機制已逐步建立、貿易增長速度顯著、醫衛新南向政策引起業界及社會興趣及關注，人脈及資訊平臺逐漸建立，且一國一中心與產業互動及整合程度顯著等，已成為整體新南向政策中之亮點。

未來第二期計畫(111-114 年)將以「穩固基礎、擴大成效」為原則，充分發揮後疫情時代我國之契機，依據各國政經狀況、我國與其合作發展之差異，選擇越南、馬來西亞、印尼三國擴大為「一國雙中心」，以深化醫衛新南向政策觸及的深度及廣度，各承辦醫院針對合作項目，配合我國醫衛產業輸出提出具體推動特色重點，結合國內相關業者與公協會，朝籌組國家隊的方向推動，以有效展現臺灣醫衛實力及經驗，並將有助於臺灣醫衛品牌之建立，以及醫衛產業國際化。

參、結語

本部將持續與相關部會持續密切合作，並與民間團體交換意見，同時積極與國際組織交流互動，瞭解公共衛生議題之國際趨勢，分享我國衛生政策推動成果，輸出我國公共衛生經驗，增加國際對我國各項政策的支持與肯定。此外，透過雙邊及多邊管道提供人道援助並分享經驗及技術，與友邦及理念相近國家等建立更多實質夥伴關係，深化及擴大衛生領域之合作，並結合各界及民間團體力量，拓展國際人脈，持續擴大國際對我參與全球衛生事務之支持，在我受限的外交空間中尋求突破，永續我國公衛醫療國際參與動能。

本部承 大院各委員之指教及監督，在此敬致謝忱，並祈各位委員繼續予以支持。