



建立合理健保財務平衡 及資源配置多元運作模式評析



政大台灣研究中心執行長

政大財政系特聘教授

連賢明教授



目錄

contents



現行健保財務概況

保險費率審議



總額預算支付制度

合理的健保財務平衡





Part 1

現行健保財務概況



導言

- 健保制度是現代社會的重要基石，其自 1995 年實施，目標是讓全體國民都能獲得高品質的醫療服務，同時也要保持健保財務平衡，以確保長期的可持續性。為了實現這些目標，需要建立一個合理的健保財務平衡及資源配置多元運作模式。
 - 合理的健保財務平衡：財務收支連動
 - 資源配置多元化



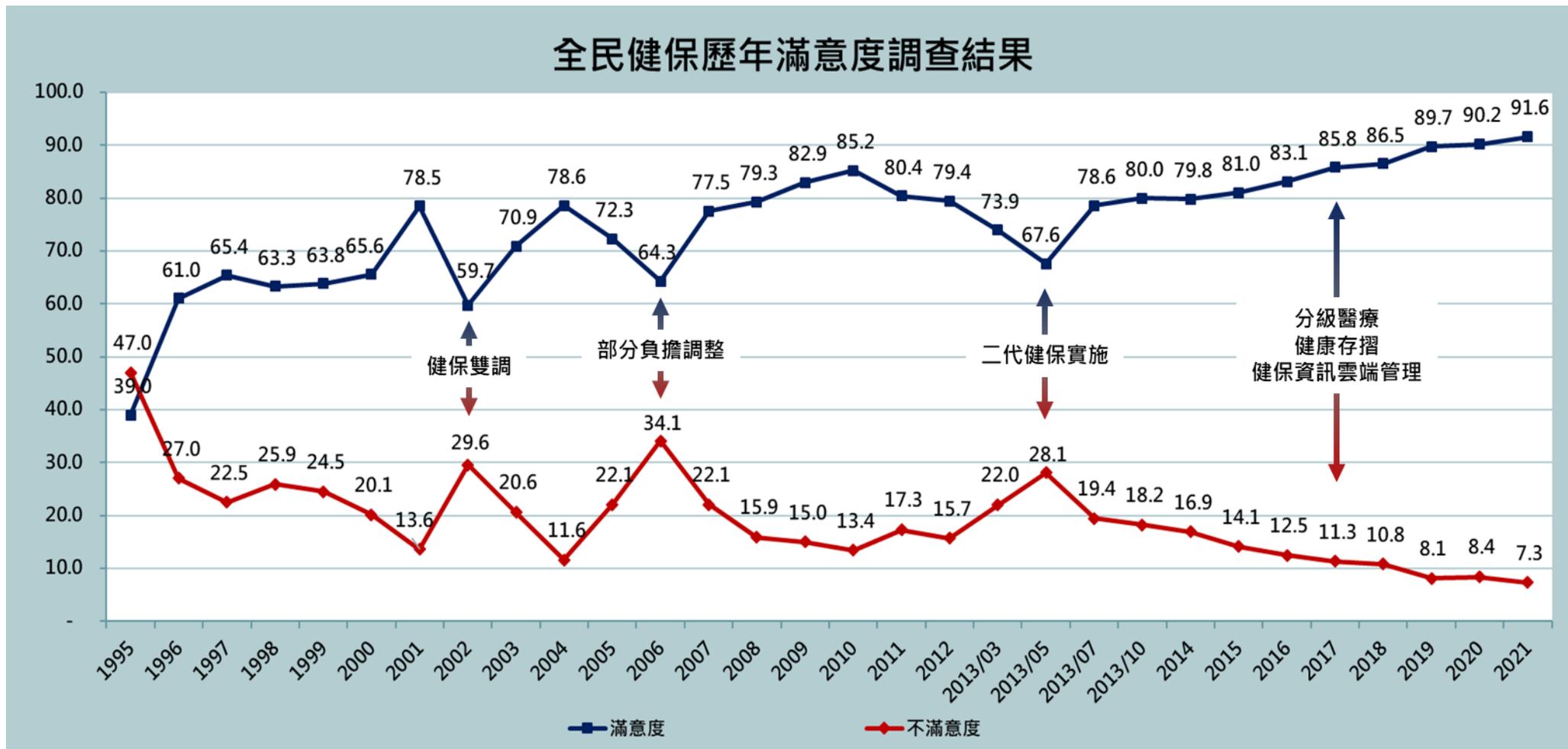
全民健保財務狀況





全民健保滿意度

2021 年健保滿意度達到 91.6%，再度創下 1995 年開辦的新高，不滿意度 7.3%。





健保財務問題

- 臺灣健保收入成長率不但低於 GDP 成長率，更低於醫療費用成長率，健保財務收支結構性失衡成為健保永續的最大挑戰
- 健保滿意度雖然高，但當健保漲保費時，民眾往往會因經濟壓力增加，感到不滿、焦慮或者不安，進而影響其對健保的滿意度，對政府的健保政策也會產生質疑和不滿。



健保財務短期問題

- 一般保費成長低於醫療費用成長
- 保險費率調整不易
 - 工作人口開始小於非工作人口
 - 2016 年選擇調降費率，而未藉機建立平衡費率基金
 - 2021、2022 年未按照 2015 年收支連動機制調足
- 費基成長有限
- 行政手續繁瑣



健保財務中長期問題

- 2027 年預估保險費率將超過法定上限水準 (6%)
- 保費負擔公平性有所爭議
 - 對薪資所得較低與多眷口數家庭負擔較重
 - 是否考慮實施家戶總所得
- 人口結構急遽高齡化，醫療費用快速增長形勢，未來健保財務收費制度仍須改革才能達到財務穩定
 - 是否考慮其他開源策略
 - 考慮人口老化下的健保收費
 - 是否考慮非所得稅收



健保會職責

- 依《健保法》第 5 條訂定健保會職責包含：
 - 保險費率之審議
 - 保險給付範圍之審議
 - 保險醫療給付費用總額之對等協議訂定及分配
 - 保險政策、法規之研究及諮詢
 - 其他有關保險業務之監理事項



Part 2

保險費率審議



健保財務收支狀況

- 健保永續發展的最大挑戰在於健保財務，特別是健保收入成長困難。且由於政治紛爭的干擾下，保險費率難以逐年按幅度調整。過往三次的健保財務危機下，多半透過其他財務手段（如公益彩券盈餘分配、菸品健康福利捐）來增加保險收入。
- 全民健保保險費率

年度	1995 - 2001	2002 - 2009	2010 - 2012	2013 - 2015	2016 - 2018	2021-
一般保費	4.25%	4.55%	5.17%	4.91%	4.69%	5.17%
補充保費	-	-	-	2%	1.91%	2.11%

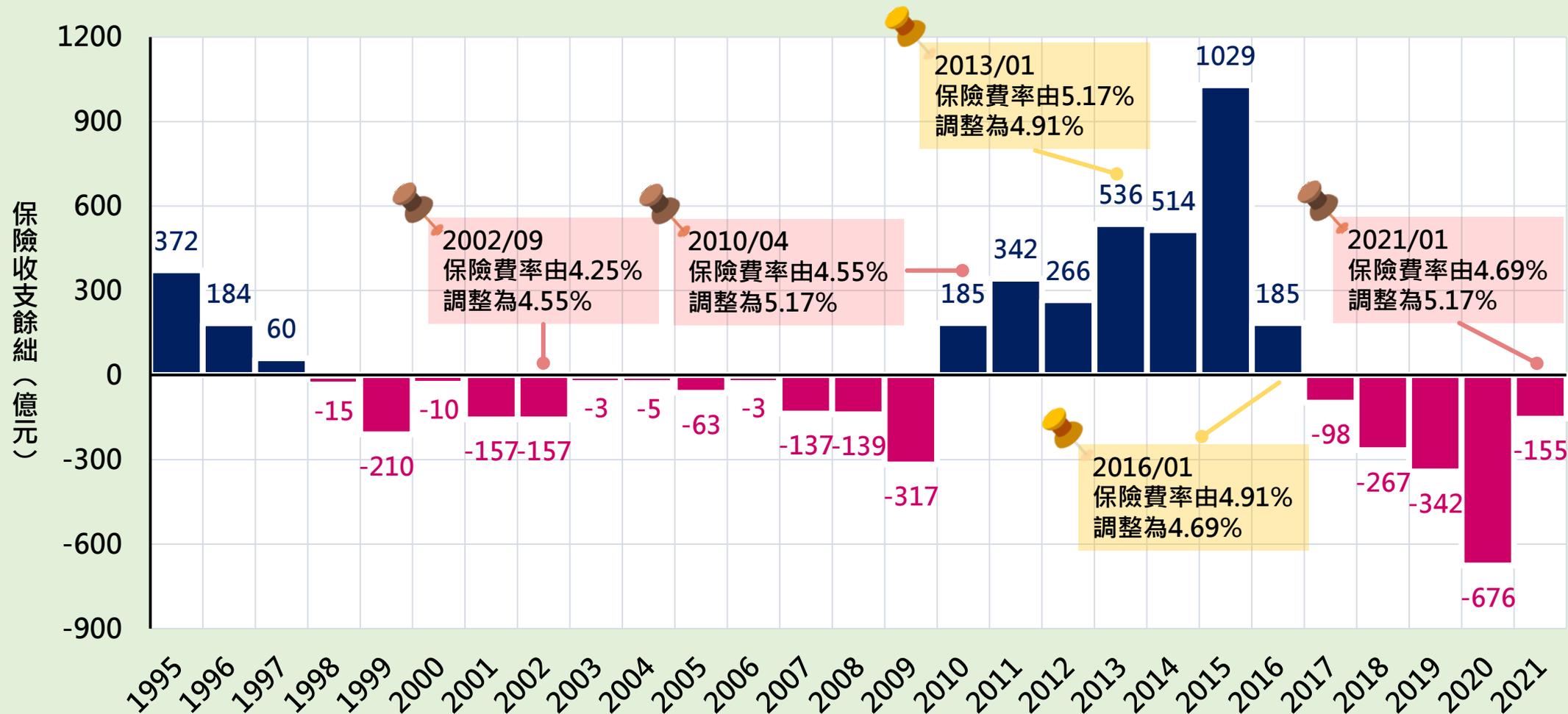
資料來源：取自 2018-2019 全民健康保險年報

- 健保費率至今調漲三次
 - 2002：4.25% - 4.55%（李明亮）
 - 2010：4.55% - 5.17%（楊志良）
 - 2021：4.69% - 5.17%（陳時中）



健保財務收支狀況

當年收支累計餘絀





全民健保財務討論議題

- 現行「全民健保財務平衡及收支連動機制」有幾個問題：
 - 量出為入 v.s 量入為出
 - 保險費率審議調整機制與原則



104 年建立全民健保財務平衡及收支連動機制

- 104 年第 10 次委員會議針對費率審議決議建立全民健保財務平衡及收支連動機制
 - 費率調漲

當年年底安全準備餘額不足 1.5 個月保險給付支出時，啟動保險費率調漲機制。其調漲以當年起(含)第 2 年年底可維持 2 個月保險給付支出之金額計算為原則
 - 費率調降

當年起(含)第 3 年年底安全準備餘額超出 3 個月保險給付支出時，啟動保險費率調降機制。其調降以超出之金額計算為原則



110 年費率審議依據健保法標準

- 110 年第 4 次委員會會議決議廢除 104 年所決議訂定之「全民健保財務平衡及收支連動機制」所訂之啟動條件與調整方式，並費率審議將依據健保法第 78 條規定，以維持 1~3 個月安全準備為原則。



保險費率審議重點及參考方向

- 安全準備餘額不宜過高：以 1 個月保險給付支出為標準
 - 一個月安全準備的標準下**每次調幅不會太高**，**付費者接受程度亦較高**，且符合健保法最低安全準備標準。
- 費率調整頻率宜增加：以兩年調整一次為佳
 - 多數委員認同調整頻率兩年一次，因其調整頻率增加後調幅降低，且能**讓每屆健保會委員在任內負起自身之責任**。
- 漲幅上限
- 固定成長



Part 3

總額預算支付制度



全民健保總額制度

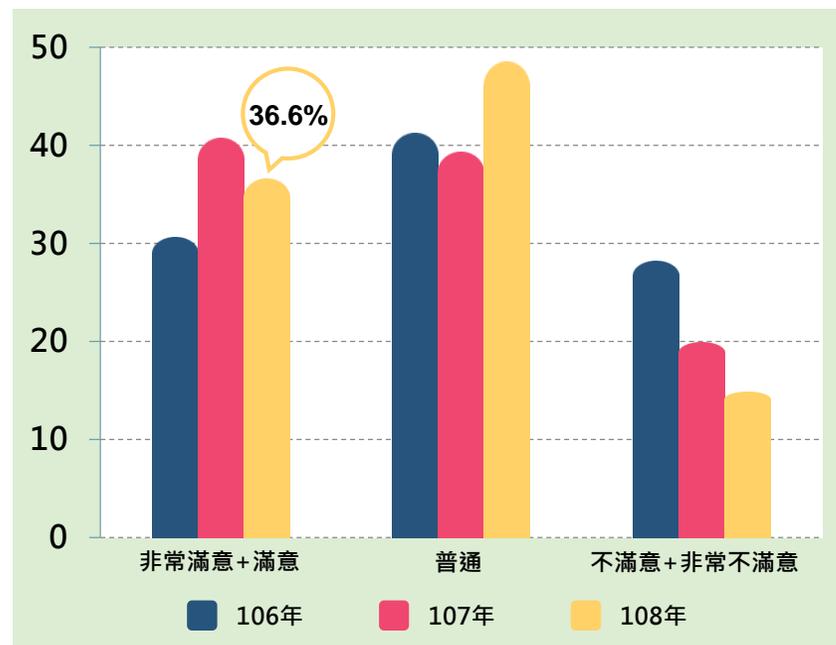
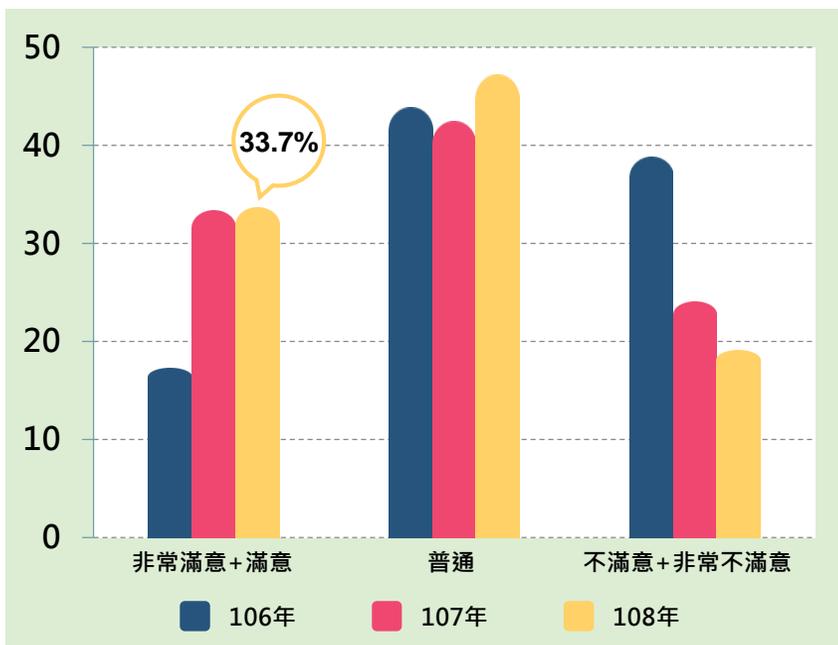
- 總額支付制度**透過總額公式及協商**來議定未來健保成長
 - 總額公式之設計及參數包括總額的範圍、總額的基期、總額的成長幅度、公式中協商和非協商因素比例，屢屢成為醫界和消費者團隊的爭論焦點。
- 總額支付制度實施 20 多年，醫院總額的點值平均維持在 0.90~0.95 上下。總額支付制度雖有效控制醫療支出，但醫療浪費並沒有降低太多
- 隨著人口老化與醫療器材引進，健保支出只會愈加上升，一昧限縮總額只是治標不治本的做法，也阻礙健保長久發展。



全民健保總額制度

- 觀察 106 至 108 年醫師對健保滿意度調查結果，發現西、牙醫師對健保滿意度皆不到四成，雖其較 106 年滿意度有小幅提升，然相較八成的全民健保整體滿意度，醫界普遍對健保支持度還是不高。

106 至 108 年醫師對健保滿意度調查結果(左：西醫、右：牙醫)





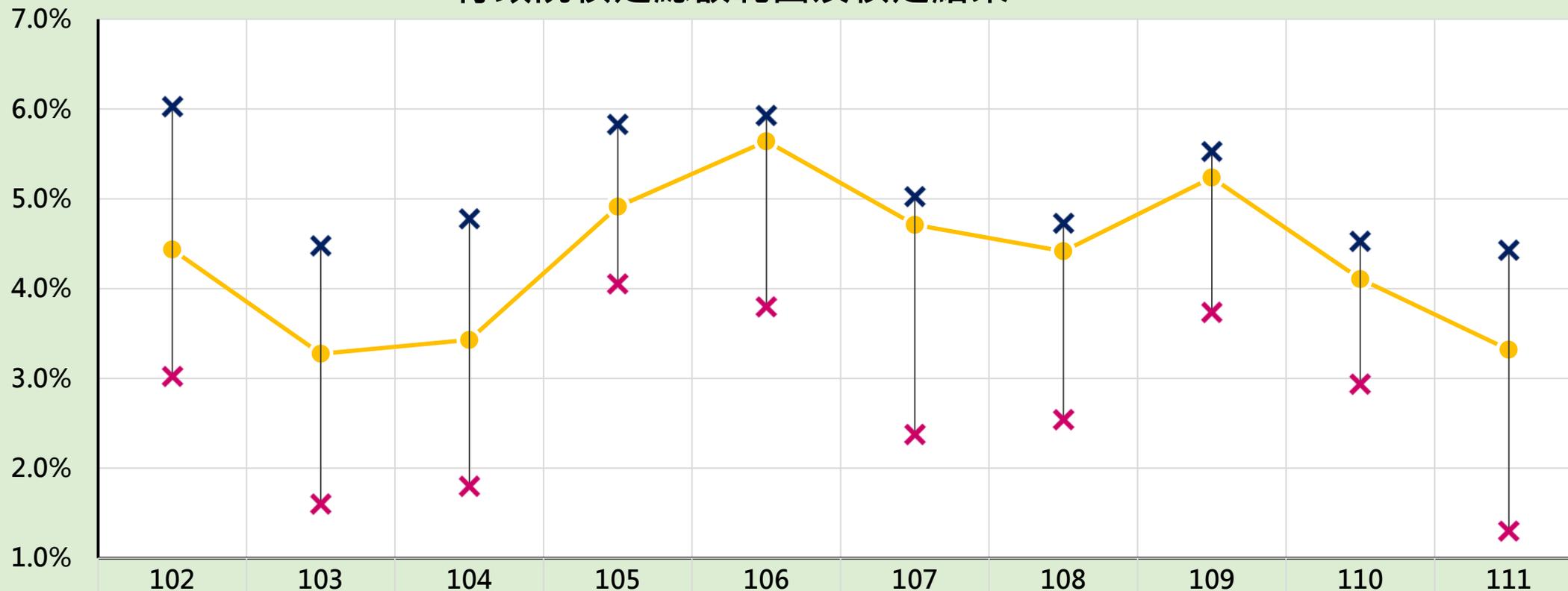
全民健保財務運作

- 依照《健保法》第 24 條規定，保險費率應由保險人於健保會協議訂定醫療給付總額後一個月內提起審議，故我國健保在時程安排上是先進行總額協商，後再進行費率審議，即先決定支出再去決定收入，財務運作為「**量出為入**」的模式。
- 但在此模式運作之下，倘若支出不斷攀升，只從收入面(費率)做調整並非解決之良策，因當保險費率達法定上限 6% 之水準時，便只能從減少支出來著手。因此，健保財務運作模式應審慎檢討。



全民健保歷年總額醫療給付費用成長率

行政院核定總額範圍及核定結果



× 行政院核定上限	6.000%	4.450%	4.750%	5.800%	5.900%	5.000%	4.700%	5.500%	4.500%	4.400%
● 總額核定結果	4.436%	3.275%	3.430%	4.912%	5.642%	4.711%	4.417%	5.237%	4.107%	3.320%
× 行政院核定下限	2.994%	1.577%	1.772%	4.025%	3.769%	2.349%	2.516%	3.708%	2.907%	1.272%



總額支付制度討論議題

- 「總額預算支付制度」現行討論議題有幾點：
 - 全民健保收支如何連動
 - 總額公式的爭議
 - 協商與非協商因素
 - 政府在總額預算中扮演角色



總額會議審查焦點

- 現行總額預算公式及架構有諸多爭議
 - 現行總額預算架構備受爭議：非協商與協商因素預算有重複編列、或內生性影響之虞、每年預算累進成長，基期隱含合理性之爭議等。
- 是否區分協商與非協商因素意見分歧
 - 由於非協商與協商因素預算重複編列之疑慮曾多次被提及，故宜先釐清兩者因素之定義範疇，以避免重複及混淆的問題發生。
- 政府具總額預算決策權
 - 依健保法規定，總額若無法於期限內完成協議訂定時，則將協商意見報衛福部裁定，顯示政府角色在支出總額的設定上具一定的決策權。



健保支付制度中、長期展望

- 由於總額制度限制了健保支出成長，醫療院所很可能將昂貴醫療服務轉成自費項目，反而增加了自付醫療費用 (OOP) 的比例。中期支付制度展望：
 - 總額限制下是否增加OOP
 - 總額考慮部分財務負擔精神（軟總額，健保署分攤部分超額支出）
 - 總額是否需保障最低點值
- 長期規劃以總額制度與前瞻性支付制度 (PPS) 談起。如何在總額支付制度下納入 PPS，降低醫療院所衝量的誘因，卻同時能妥善兼顧分級醫療，不造成醫學中心的過度負擔，提供可行的總額修正方案，成為健保長期發展的重要考驗。
 - DRG 和總額
 - 總額和部分醫療
 - 總額如何刪除部分服務

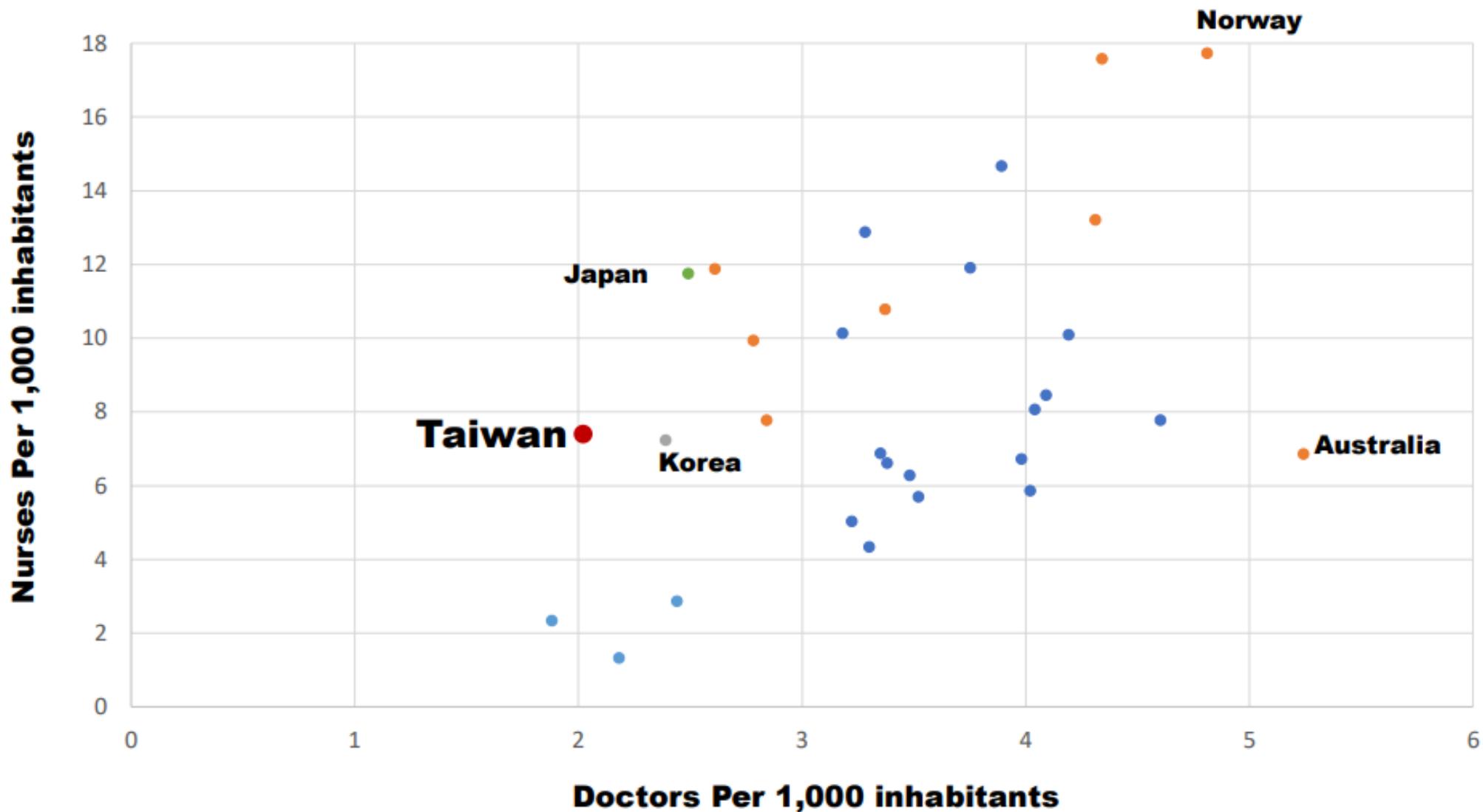


Part 4

合理的健保財務平衡



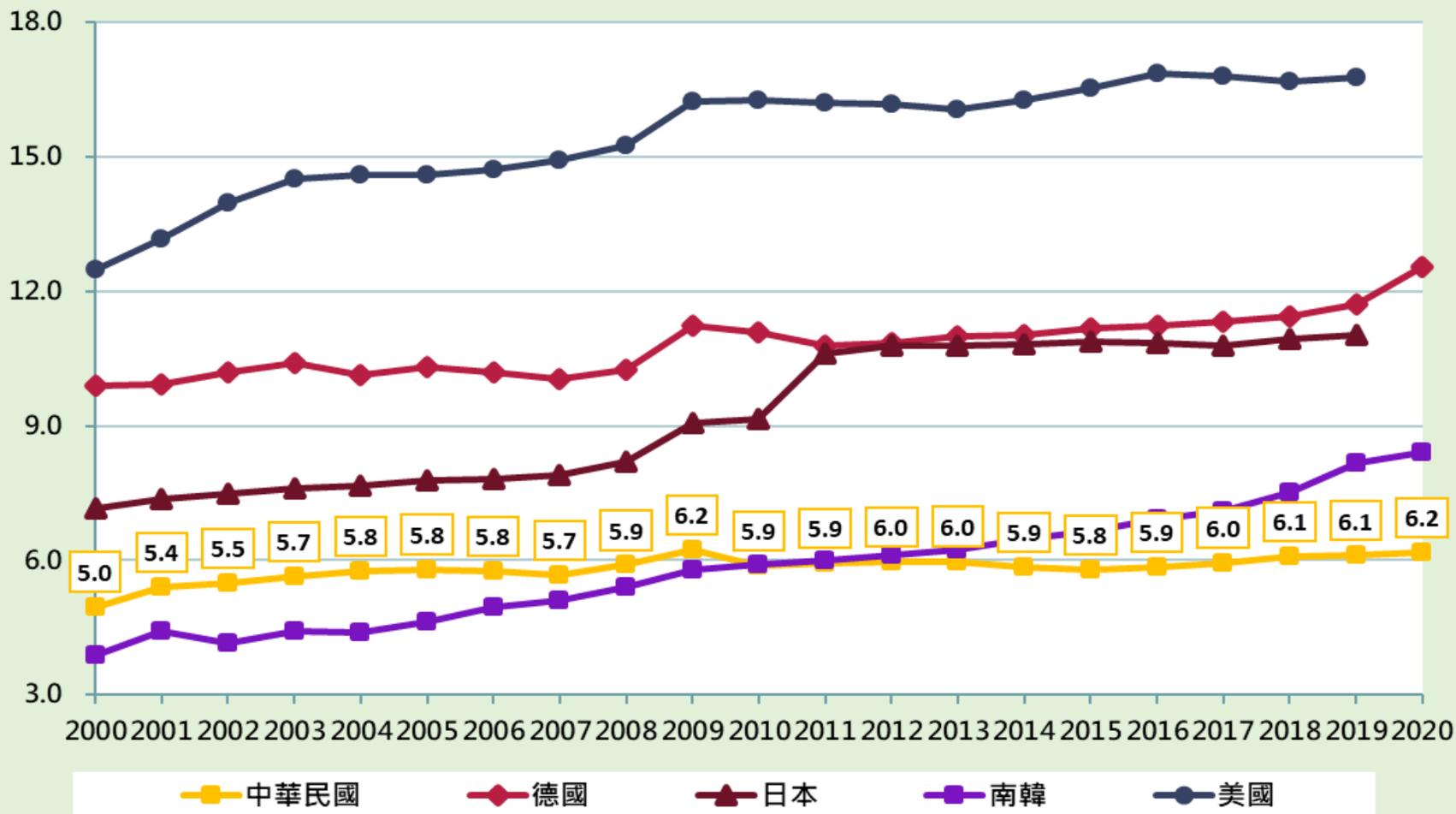
Human Resources for Health in 2019





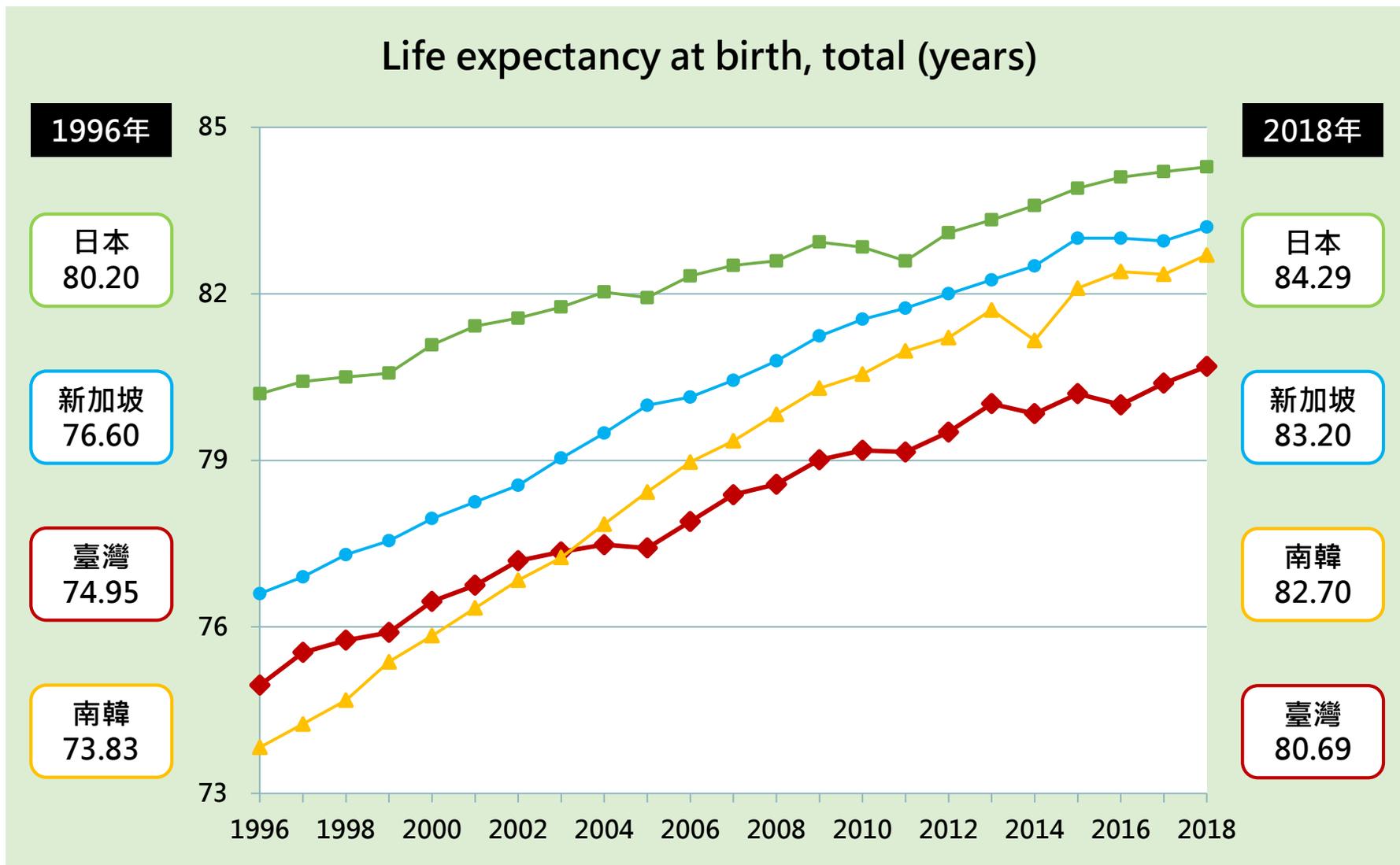
歷年醫療保健支出比例

歷年主要國家經常性醫療保健支出占 GDP 比率





全民健保醫療品質





結論

- 合理的健保財務平衡
 - 設定適當的保險費率，以保障健保基金的穩定收入。
 - 控制醫療支出，包括加強醫療品質管理、推廣節約用藥、防範醫療詐騙等。
 - 適度調整健保給付範圍，根據醫療技術發展和社會經濟變化，調整給付範圍，避免過度消耗健保資源。
- 資源配置多元化
 - 加強基層醫療服務能力，推動社區醫療發展，減少對醫院的依賴。
 - 建立醫療資源共享機制，讓醫療機構之間共享醫療資源，提高資源利用效率。



結論

“

建立合理的健保財務平衡及資源配置多元運作模式需要政府、醫療機構、醫療從業人員、民眾等多方參與，需要不斷地探索和實踐，以實現長期的可持續發展。

”





謝謝聆聽

-Thanks for listening-

2023.04.12